

مرواری بر روند سرمایه‌گذاری بخش کشاورزی در چهار برنامه توسعه کشور

مریم آقانصیری^۱

در این مقاله تلاش شده است تا به بررسی روند تشکیل سرمایه و تأمین مالی بخش کشاورزی طی برنامه‌های توسعه پرداخته شود. در این راستا، از داده‌های اعتبارات عمرانی و مانده تسهیلات اعطایی نظام بانکی به بخش کشاورزی در طول چهار برنامه توسعه استفاده شده است. نتایج تحقیق حاکی از آن است که گرچه در سال‌های اخیر تزریق منابع مالی به بخش کشاورزی بسیاری از نیازهای مالی بخش را مرتفع ساخته است، اما به تدریج با تأمین زیرساخت‌های مورد نیاز بخش و انباشت سرمایه و نیز عدم تغییر قابل توجه در مدیریت و فناوری بخش نرخ بازدهی سرمایه با کاهش قابل توجهی مواجه گردیده است.

واژه‌های کلیدی: برنامه‌های توسعه، تشکیل سرمایه، اعتبارات عمرانی، مانده تسهیلات اعطایی نظام بانکی.

۱. مقدمه

بخش کشاورزی یکی از بخش‌های مهم اقتصادی کشور است که حدود ۱۳ درصد تولید ناخالص داخلی، ۲۵ درصد ارزش صادرات غیرنفتی، ۲۰ درصد اشتغال و تأمین نزدیک به ۹۳ درصد نیازهای غذایی جامعه و تولید مواد اولیه بسیاری از صنایع دیگر را بر عهده دارد. از مهم‌ترین موضوعات مرتبط با بخش کشاورزی، تأمین مالی آن است که همواره به عنوان عامل محدود کننده رشد این بخش مطرح و در چارچوب برنامه‌های توسعه راهکارهای متنوعی برای آن تدوین و مورد پیگیری قرار گرفته است. اساساً تأمین مالی بخش کشاورزی پس از انقلاب اسلامی از طریق تلفیق منابع بودجه‌های عمرانی و تسهیلات اعطایی بانک‌ها و مؤسسات اعتباری با منابع فعلان بخش دنبال شده است و بدین وسیله سرمایه ثابت و سرمایه در گردش بخش کشاورزی تأمین گردیده است.

در این مقاله به بررسی روند تشکیل سرمایه و تأمین مالی بخش کشاورزی در طول برنامه‌های توسعه پرداخته شده است. مهم‌ترین منابع تشکیل سرمایه در بخش کشاورزی طی این برنامه‌ها (مجموع ماشین‌آلات

و ساختمان) شامل سرمایه‌گذاری بخش خصوصی، اعتبارات عمرانی از محل بودجه عمومی کشور و آن بخش از اعتبارات نظام بانکی (اعم از بانک تخصصی، بانک‌های تجاری و مؤسسات اعتباری) است که جهت سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی تخصیص یافته است.^۱

۲. نقش و اهمیت سرمایه در بخش کشاورزی

سرمایه به لحاظ قابلیت تبدیل آن به دیگر عوامل تولید از نقش ممتازی در مقایسه با دیگر عوامل تولید برخوردار است، بطوری که با بکارگیری صحیح سرمایه و ترکیب آن با دیگر عوامل تولید و استفاده بهینه از منابع محدود می‌تواند ظرفیت تولید را به میزان قابل توجهی افزایش دهد. به جهت توریک، سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی از جنبه‌های مختلف می‌تواند باعث تسریع رشد و توسعه اقتصادی شود:

- به دلیل کاربربودن فعالیت‌های کشاورزی، سرمایه‌گذاری و توسعه فعالیت‌های تولیدی در این بخش می‌تواند باعث ایجاد فرصت‌های شغلی جدید گردد و نرخ بیکاری را کاهش دهد.
- با توجه به استقرار اغلب فعالیت‌های کشاورزی در مناطق روستایی از مهاجرت روستاییان به شهرها بکاهد یا حداقل رشد مهاجرت از روستا به شهر را کاهش دهد.

- سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی با توجه به در نظر گرفتن مزیت نسبی محصولات باعث افزایش تولید بخش کشاورزی شده و در پی آن منجر به افزایش صادرات محصولات کشاورزی می‌گردد و بدین ترتیب کمبود درآمدهای ارزی تا حدی از این راه مرتفع می‌شود.

- سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی به رشد دیگر بخش‌های اقتصادی کمک می‌کند، زیرا از ارتباط پسین و پیشین زیادی با دیگر بخش‌های اقتصادی برخوردار است. بدین ترتیب، افزایش سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی باعث تسریع رشد اقتصادی این بخش‌ها می‌گردد و بطور غیرمستقیم به بهبود وضعیت استغال در کشور کمک خواهد کرد.

شاید به اعتبار این مبانی، تأمین سرمایه در بخش کشاورزی در تمام برنامه‌های توسعه در کانون توجه مدیریت کلان کشور قرار داشته است و مواد متعددی در قوانین برنامه برای تأمین سرمایه بخش مذکور در نظر گرفته شده است.

۱. در این مطالعه از مانده تسهیلات اعطایی بانک‌ها و مؤسسات اعتباری به بخش کشاورزی به عنوان بخشی از سرمایه‌گذاری بخش خصوصی در بخش استفاده شده است. لازم به ذکر است که مانده تسهیلات اعطایی پس از کسر مانده بدھی مشتریان و تسهیلات اعطایی در کلیه سرفصل‌های مربوط به مابهالفاوت نرخ ارز، سود سال‌های آینده، سود و کارمزد سال‌های آینده، وجوده دریافتی مضاربه، حساب مشترک مشارکت مدنی (سهم بانک)، سود معوق و سود کارمزد معوق به دست می‌آید.

۳. برنامه اول توسعه

۱-۳. مواد قانون برنامه اول توسعه

- بنا بر تبصره (۴) ماده واحده این قانون در طول دوره برنامه در صورتی که اجرای طرح‌های جدید و یا افزایش حجم عملیات طرح‌های پیشنهادی در جهت ارتقاء اهداف برنامه‌های بخش آب و کشاورزی به ویژه در زمینه آب و خاک و امور زیربنایی و منابع طبیعی ضروری تشخیص داده شود دولت مکلف است براساس پیشنهاد وزارت‌خانه‌های کشاورزی، جهاد سازندگی و نیرو حسب مورد و با تأیید سازمان برنامه و بودجه نسبت به تأمین بودجه مورد نیاز از سرجمع اعتبارات جذب نشده عمرانی کشور اقدام کند.
- به علاوه، طبق تبصره (۲۱) به وزارت کشاورزی اجازه داده شد که معادل ۳۰ درصد از درآمد حاصل از واریز وجهه مربوط به اجاره‌ها، فروش و سایر وجوده حاصل از اراضی ملی شده و دولتی و خالصه و سایر اراضی متعلق به این وزارت‌خانه را از محل اعتباری که به همین منظور در بودجه سالانه منظور می‌شود، جهت احیاء و توسعه همان اراضی و یا سایر اراضی مصروف نماید.
- در تبصره (۴۹) قانون نیز آمده که به منظور افزایش سرمایه بانک کشاورزی و تأمین منابع مالی مورد نیاز آن بانک جهت توزیع اعتبارات بلندمدت و ارزان‌قیمت دولت مکلف است مبلغ ۱۰۰ میلیارد ریال اعتبار از محل اعتبارات سرمایه‌گذاری ثابت یا درآمد بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به تقسیط پنج ساله و هر سال ۲۰ میلیارد ریال در اختیار بانک مذکور قرار دهد.

۲-۳. بررسی روند تشکیل سرمایه ثابت ناچالص طی برنامه اول توسعه

- پس از پایان جنگ تحمیلی نخستین برنامه توسعه اقتصادی-اجتماعی در سال ۱۳۶۸ تدوین و به اجرا درآمد. هرچند با اعمال حذف سیاست ثیت قیمت محصولات کشاورزی انتظار می‌رفت که سرمایه‌گذاری در این بخش از رشد بسیاری برخوردار شود، اما این مهم در عمل تحقق نیافت.

همانطور که پیشتر ذکر شد، تأمین سرمایه بخش کشاورزی در سال‌های پس از انقلاب بصورت تلفیقی از بودجه‌های عمرانی و مانده تسهیلات اعطایی نظام بانکی صورت گرفته است. اعتبارات عمرانی محقق شده و مانده تسهیلات اعطایی نظام بانکی به بخش غیردولتی بخش کشاورزی طی سال‌های برنامه اول توسعه در جدول (۱) آمده است. همانطور که در این جدول مشاهده می‌شود متوسط نرخ رشد اعتبارات عمرانی دولت در بخش کشاورزی در سال‌های برنامه اول توسعه معادل $51/2$ درصد بود و مانده تسهیلات اعطایی نظام بانکی به بخش کشاورزی نیز بطور متوسط در هر سال حدود $28/5$ درصد رشد داشت. به علاوه، متوسط سهم بخش از کل مانده تسهیلات و کل اعتبارات عمرانی به ترتیب $16/4$ و $8/8$ درصد بود.

جدول ۱. اعتبارات عمرانی و مانده تسهیلات اعطایی نظام با Toolkit به بخش کشاورزی طی سال‌های برنامه اول (میلیارد ریال درصد)

سال	اعتبارات عمرانی بخش کشاورزی	نرخ رشد	اعتبارات کل اعتبارات عمرانی دولت	سهم بخش از کشاورزی	نرخ رشد	اعتبارات سهم مانده تسهیلات بخش از کل مانده تسهیلات اعطایی نظام	سهم مانده تسهیلات بخش از کل مانده
۱۳۶۷*	۷۶/۲	-	۱۰/۹	۱۲۲۱/۳	-	۱۸/۶	
۱۳۶۸	۱۰۵/۴	۳۸/۵	۳۸/۳	۱۶۹۱/۲	۱۱/۳	۱۷/۴	
۱۳۶۹	۱۶۶/۴	۲۶/۲	۵۷/۹	۲۱۳۳/۸	۹/۴	۱۶/۲	
۱۳۷۰	۱۹۹/۶	۳۸/۲	۲۰	۲۹۴۹/۱	۷/۹	۱۶/۲	
۱۳۷۱	۲۳۳/۱	۲۹/۸	۱۶/۸	۳۸۲۹	۸	۱۵/۶	
۱۳۷۲	۵۲	۲۷/۲	۱۲۳/۱	۴۸۷۲	۷/۲	۱۵/۹	
متوجهه برنامه	۲۴۴/۸	۲۸/۵	۵۱/۲	۳۸۸۳/۴	۸/۸	۱۶/۴	

*سال ۱۳۶۷ جزء سال‌های برنامه نمی‌باشد.

مأخذ: قوانین بودجه سال‌های مختلف و گزارش اقتصادی و ترازنامه بانک مرکزی ج.ا.ا.

طی دوره (۱۳۶۸-۱۳۶۷) تشکیل سرمایه ثابت ناخالص در بخش کشاورزی بطور متوسط معادل ۴۴/۲ درصد رشد یافت و متوسط سهم بخش از کل تشکیل سرمایه ثابت ناخالص معادل ۵ درصد بود. همچنین، متوسط ارزش افزوده ایجاد شده در طول سال‌های برنامه اول توسعه معادل ۹۷۶۵ میلیارد ریال بود.

جدول ۲. تشکیل سرمایه ثابت ناخالص به قیمت بازار و ارزش افزوده به قیمت‌های جاری در بخش کشاورزی طی سال‌های برنامه اول (میلیارد ریال درصد)

سال	بخش کشاورزی	تشکیل سرمایه کل	کل تشكیل سرمایه	نرخ رشد تشكیل سرمایه بخش کشاورزی از کل	نرخ رشد تشكیل سرمایه بخش کشاورزی	سهم بخش کشاورزی	ارزش افزوده به قیمت جاری
۱۳۶۷*	۲۱۰	۴۰۸۴	۵۱۳۵	-	۵/۱	۵/۱	۴۶۸۱
۱۳۶۸	۲۶۹	۸۱۲۷	۱۵۴۲۳	۲۸/۱	۵/۲	۵/۲	۵۸۹۳
۱۳۶۹	۴۳۵	۱۹۳۹۶	۱۹۳۹۶	۶۱/۷	۵/۴	۵/۴	۶۵۹۱
۱۳۷۰	۷۸۸	۲۴۸۵۸	۲۴۸۵۸	۸۱/۱	۵/۱	۴/۲	۸۹۷۷
۱۳۷۱	۸۰۵	۱۱۹۲	۱۱۹۲	۲/۲	۴/۲	۴/۲	۱۲۰۳۳
۱۳۷۲	۱۱۹۲	۱۴۵۸۷/۸	۱۴۵۸۷/۸	۴۸/۱	۴/۸	۴/۸	۱۵۳۳۱
متوجهه دوره	۶۱۶/۵	۴۴/۲	-	۵	۵	-	۹۷۶۵

*سال ۱۳۶۷ جزء سال‌های برنامه نمی‌باشد.

مأخذ: حساب‌های ملی، بانک مرکزی ج.ا.ا.

۴. برنامه دوم توسعه

۴-۱. مواد قانون برنامه دوم توسعه

- مطابق بند (ب) تبصره (۷۴) ماده واحده قانون در طول دوره برنامه در صورتی که اجرای طرح‌های جدید و یا افزایش حجم عملیات طرح‌های پیشنهادی در جهت ارتقاء اهداف برنامه‌های بخش آب و کشاورزی به ویژه در زمینه آب و خاک و امور زیربنایی و منابع طبیعی و اشتغال در زمینه صنایع روستایی ضروری تشخیص داده شود دولت می‌تواند حسب مورد براساس پیشنهاد وزارت‌خانه‌های کشاورزی، جهاد سازندگی و نیرو و با تأیید سازمان برنامه و بودجه نسبت به تأمین بودجه مورد نیاز از سرجمع اعتبارات جذب نشده عمرانی کشور اقدام کند.
- بنا بر تبصره (۷۵) به منظور حفظ محوریت آب و کشاورزی در طول برنامه دوم توسعه دولت مکلف است در اعمال سیاست‌ها و خط‌مشی‌های مقرر شده به نحوی عمل نماید که:
 - الف) تأمین اعتبار بخش‌های آب و کشاورزی از اولویت برخوردار شود.
 - ب) در تأمین مواد غذایی و فرآورده‌های دامی مورد نیاز کشور در سال پایان برنامه حتی الامکان به خود کفایی برسد.

- همچنین براساس تبصره (۷۶) به منظور تسریع و جلب منابع بیشتر جهت سرمایه‌گذاری در اجرای طرح‌های آب و خاک کشاورزی، شبکه‌های فرعی آبیاری و زهکشی، دام و طیور و شیلات، احیای منابع طبیعی، شبکه‌های آبیاری و زهکشی و آبخیزداری دولت مکلف است حداقل تا سقف ۳۰ درصد از اعتبارات مصوب طرح‌های فوق در بودجه سالانه را با اعلام وزرای مسئول و از طریق وزارت‌خانه ذیریط در اختیار بانک کشاورزی قرار دهد. ذیحسباً مکلفند مبالغ پرداختی به بانک کشاورزی را به هزینه قطعی منظور دارند. بانک کشاورزی موظف است از محل تلفیق منابع مذکور با منابع اعتباری سیستم بانکی و منابع حاصل از مشارکت کشاورزان و دامداران جهت سرمایه‌گذاری در این طرح‌ها در چارچوب مقررات اعتباری بانک مبادرت به اعطاء تسهیلات نماید. در صورت لزوم بخشی از نیازهای اعتباری طرح‌های مذکور که از محل بودجه عمومی دولت تأمین می‌شود می‌تواند به عنوان کمک بلاعوض تلقی گردد. عنوان و سهم حمایت دولت در قالب کمک بلاعوض و یارانه سود انتظاری در طرح‌های مشمول دریافت این کمک توسط کمیته‌های مرکب از وزارت‌خانه ذیریط و سازمان برنامه و بودجه تعیین خواهد شد. شبکه بانکی موظف است هر ساله مبالغ دریافتی از بابت بازپرداخت اقساط تسهیلاتی را که از محل بودجه عمومی تأمین شده است در حساب جداگانه‌ای نگهداری نماید تا به عنوان پشتوانه و توسعه طرح‌های در اختیار وزارت‌خانه‌های مسئول قرار داده شود.

- در تبصره (۷۷) نیز آمده است که به منظور تحقق محوریت بخش‌های آب و کشاورزی در

برنامه دوم دولت موظف است اقدامات زیر را به عمل آورد:

الف) در طول سال‌های برنامه دوم بصورت میانگین حداقل ۲۵ درصد از تسهیلات کلیه بانک‌های کشور را به طرح‌های بخش آب و کشاورزی اختصاص دهد. حداقل ۷۰ درصد سود و کارمزد تسهیلات بانکی مربوط به طرح‌های بخش آب و کشاورزی و طرح‌های کوچک تأمین آب و شبکه‌های آبیاری و زهکشی و صنایع تبدیلی و تکمیلی و روستایی و دستی و بافت‌گان فرش دستیاف در مناطق محروم و ۵۰ درصد سود و کارمزد تسهیلات طرح‌های فوق را در سایر مناطق که به بخش خصوصی و تعاونی پرداخت می‌شود در بودجه‌های سالانه منظور و تعهد و پرداخت نماید.

ب) قیمت تضمینی محصولات کشاورزی و دامی را بر اساس قانون تضمین خرید محصولات کشاورزی مصوب ۱۳۶۸ و اصلاحیه‌های بعدی آن همه ساله به گونه‌ای تنظیم و اعلام نماید که علاوه بر قیمت‌های تمام شده با منظور نمودن شاخص تورم سود مناسبی که فعالیت‌های کشاورزی را در مقایسه با سایر فعالیت‌های بخش‌های اقتصادی به ویژه خدمات و بازرگانی قابل رقابت کند حاصل نماید. همچنین، اعتبار مورد نیاز خرید محصولات تضمین شده را همه ساله از طریق سیستم بانکی و با اولویت نسبت به سایر موارد در شش ماهه اول هر سال به نحوی تأمین و پرداخت کند که وقهای در امر خرید تضمینی محصولات مذکور ایجاد نگردد و همچنین جهت اجرای این بند تمهدات لازم از قبیل احداث ابزار و سردخانه را فراهم نماید. سازمان برنامه و بودجه موظف است اعتبار مورد نیاز جهت جبران ضرر و زیان احتمالی محصولات تضمینی را در بودجه سالانه منظور نماید. سوسیلیتی‌های اعطایی به نهادهای کشاورزی و دامی کماکان در طول سال‌های برنامه دوم ادامه خواهد داشت. اثرات افزایش احتمالی قیمت نهاده‌ها در بازار آزاد در تعیین قیمت‌های تضمینی محاسبه خواهد شد.

- به علاوه، بنا بر تبصره (۷۹) دولت موظف است به منظور تنظیم بازار محصولات کشاورزی و حمایت از تولید کنندگان و مصرف کنندگان نسبت به احداث و گسترش صنایع لازم و انبارهای فنی و سردخانه و تقویت سیستم حمل و نقل مورد نیاز با تأکید بر استفاده از تسهیلات بانکی ارزان‌قیمت و با اولویت بخش‌های خصوصی و تعاونی اقدام نماید.

- در نهایت نیز طبق تبصره (۸۰) دولت موظف است جهت ایجاد، توسعه و حمایت از صنایع تبدیلی و روستایی و دستی و بافت‌گان فرش دستیاف (ایجاد ۲۰۰ هزار فرصت شغلی جدید در این زمینه‌ها) ضمن تأمین اعتبارات عمرانی تسهیلات بانکی لازم را با بازپرداخت بلندمدت و سرمایه در گردش مورد نیاز پرداخت و حداقل ۷۰ درصد سود و کارمزد تسهیلات اعطایی را تضمین و از محل بودجه سالانه پرداخت نماید.

۴-۲. بررسی روند تشکیل سرمایه ثابت ناخالص طی برنامه دوم توسعه

همانطور که در جدول (۳) مشاهده می‌شود نسبت اعتبارات عمرانی اختصاص یافته دولت به بخش کشاورزی به کل اعتبارات عمرانی در مقایسه با برنامه اول با کاهش مواجه شده است و به $4/3$ درصد در سال ۱۳۷۸ رسید. نرخ رشد این اعتبارات در سال ۱۳۷۸ نیز روندی افزایشی داشت و به $42/6$ درصد بالغ شد. از جمله دلایل این افزایش می‌توان به افزایش $37/8$ درصدی درآمد دولت اشاره نمود. مانند تسهیلات اعطایی نظام بانکی به بخش کشاورزی نیز در این دوره از نرخ رشد متوسط $29/9$ درصدی برخوردار بود و بطور میانگین $20/3$ درصد از کل مانند تسهیلات اعطایی نظام بانکی را این بخش به خود اختصاص داد.

جدول ۳. اعتبارات عمرانی و مانند تسهیلات اعطایی نظام بانکی به بخش کشاورزی طی سال‌های برنامه دوم (میلیارد ریال-درصد)

سال	اعتبارات عمرانی بخش کشاورزی	نرخ رشد	مانده تسهیلات کشاورزی	نرخ رشد	مانده تسهیلات بخش از کل مانند تسهیلات اعطایی نظام بانکی	سهم مانده تسهیلات بخش از کل مانند تسهیلات اعطایی نظام بانکی	اعتبارات عمرانی بخش کشاورزی
۱۳۷۴	۶۴۷/۸	-	۷۳۴۰/۳	۵	۱۱/۲	۱۸/۹	۱۳۷۴
۱۳۷۵	۸۰۱	۲۳/۶	۹۸۸۰/۷	۴/۶	۳۴/۶	۱۹/۶	۱۳۷۵
۱۳۷۶	۸۷۶/۴	۹/۴	۱۲۰۶۶	۴/۳	۲۲/۱	۲۰/۳	۱۳۷۶
۱۳۷۷	۸۲۹/۵	-۵/۴	۱۶۴۴۳/۹	۴/۸	۳۶/۳	۱۹/۸	۱۳۷۷
۱۳۷۸	۱۱۸۳	۴۲/۶	۲۲۶۲۱/۹	۴/۳	۳۷/۶	۲۰/۹	۱۳۷۸
متوسط دوره	۸۶۷/۵	۴۲/۶	۱۳۶۷۰/۶	۴/۶	۲۹/۹	۲۰/۳	

مأخذ: قوانین بودجه سال‌های مختلف و گزارش اقتصادی و ترازنامه بانک مرکزی ج ۱.۱.۱.

چنانچه در جدول (۴) مشاهده می‌شود طی سال‌های برنامه دوم توسعه (۱۳۷۴-۱۳۷۸) نرخ رشد متوسط تشکیل سرمایه ثابت ناخالص به قیمت جاری در بخش کشاورزی معادل $42/8$ درصد و سهم بخش کشاورزی از کل تشکیل سرمایه بطور متوسط برابر $4/28$ درصد بود. به علاوه، در طول سال‌های برنامه دوم بطور میانگین حدود $47755/4$ میلیارد ریال ارزش افزوده در بخش کشاورزی ایجاد شد.

جدول ۴. تشکیل سرمایه ثابت ناچالص به قیمت بازار و ارزش افزوده به قیمت‌های جاری در بخش کشاورزی طی سال‌های برنامه دوم

(میلیارد ریال-درصد)						
سال	تشکیل سرمایه بخش کشاورزی	کل تشکیل سرمایه	نرخ رشد تشکیل سرمایه بخش کشاورزی	سهم بخش کشاورزی از کل بخش کشاورزی	ارزش افزوده به قیمت جاری	سهم بخش کشاورزی
۱۳۷۴	۱۶۶۹	۳۸۹۵۴	۲۳/۷	۴/۳	۲۴۵۷۵	
۱۳۷۵	۲۹۶۱	۶۵۶۲۶	۷۷/۵	۴/۵	۳۸۸۶۸	
۱۳۷۶	۳۳۰۶	۸۳۷۶۵	۱۱/۷	۳/۹	۴۳۱۶۲	
۱۳۷۷	۳۲۶۹	۹۶۰۵۱	-۱/۱	۳/۴	۵۶۷۵۱	
۱۳۷۸	۶۶۱۱	۱۲۴۲۰۲	۱۰۲/۲	۵/۳	۶۵۴۲۱	
متوسط دوره	۳۵۶۲/۸	۸۱۷۱۹/۶	۴۲/۸	۴/۲۸	۴۷۷۵۵/۴	

مأخذ: حساب‌های ملی، بانک مرکزی ج.ا.ا.

۵. برنامه سوم توسعه

۱-۵. مواد قانون برنامه سوم

- بنابر ماده ۱۰۶ قانون برنامه سوم توسعه به دولت اجازه داده شده:

الف) به منظور جلب منابع مالی بیشتر جهت سرمایه‌گذاری و تسريع در اجرای طرح‌های تأمین آب و خاک کشاورزی، شبکه‌های اصلی و فرعی آبیاری و زهکشی طرح‌های کوچک آبی و احیاء قوات و چشممه‌سارها، دام و طیور و دامپزشکی و شیلات، منابع طبیعی (جنگل، مرتع و بیابان) آبخیزداری، نوغانداری، زراعت و باعداری اعتبارات لازم را در بودجه‌های سالانه منظور و از طریق وزارت‌خانه ذیربیط در اختیار بانک کشاورزی قرار دهد و مبالغ پرداختی به بانک کشاورزی به هزینه قطعی منظور شود. بانک کشاورزی موظف است از محل تلفیق منابع مذکور با منابع اعتباری سیستم بانکی و منابع حاصل از مشارکت تولیدکنندگان و بهره‌برداران بخش کشاورزی جهت سرمایه‌گذاری در طرح‌های که دارای توجیه فنی و اقتصادی هستند، در چارچوب مقررات تسهیلات اعطاء کند.

در صورت لزوم بخشی از نیازهای اعتباری طرح‌های مذکور که از محل بودجه عمومی دولت تأمین می‌شود به عنوان کمک بلاعوض تلقی گردد. عناوین و سهم حمایت دولت در قالب کمک بلاعوض و یارانه سود انتظاری در طرح‌های مشمول دریافت این کمک توسط کمیته‌ای مرکب از وزارت‌خانه‌های ذیربیط و سازمان برنامه و بودجه تعیین گردد. مبالغ دریافتی از بابت بازپرداخت اقساط تسهیلاتی که از محل بودجه عمومی تأمین شده مجدداً به روش مورد استفاده قرار گیرد.

ب) به منظور تجهیز منابع برای سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی هر ساله بخشی از منابع خود را که در بودجه سالانه مشخص خواهد شد از طریق دستگاه‌های ذیربیط بصورت کمک به صندوق‌های

غیردولتی توسعه کشاورزی و دامداری و یا بصورت وجوه اداره شده در اختیار صندوق‌های مذکور و بانک کشاورزی قرار دهد.

ج) در طول سال‌های برنامه سوم حداقل ۲۵ درصد از تسهیلات اعطایی تمام بانک‌های کشور را با هماهنگی دستگاه‌های اجرایی ذیربطری به بخش آب و کشاورزی اختصاص دهد.

د) تأمین اعتبارات بخش آب و کشاورزی را در اولویت قرارداده و بدون توجه به میزان وصول درآمدهای پیش‌بینی شده بطور ۱۰۰ درصد تخصیص و از طریق خزانه پرداخت نماید.

- مطابق بند (الف) ماده (۱۰۸) به منظور استفاده از نیروهای متخصص و کارآفرینان بخش آب و کشاورزی با اولویت ساکنین روستاهای دولت مجاز است اراضی بزرگ با مقیاس اقتصادی را در عرصه‌های منابع طبیعی که قابل احیاء و بهره‌برداری کشاورزی می‌باشند با شرایط مناسب در اختیار آنان قرار دهد و حمایت‌های لازم را از قبیل ایجاد زیربنایها و پرداخت تسهیلات به عمل آورد.

دولت موظف است ارزش آن بخش از اراضی ملی و مواد و سایر اراضی متعلق به دولت را که برای سرمایه‌گذاری در طرح‌های مختلف تولیدی به مردم (اعم از حقیقی و حقوقی) واگذار می‌نماید در ابتدای واگذاری تقویم و برهمان اساس پس از آغاز دوره بهره‌برداری آن را با اقساط حداقل پنج ساله دریافت نماید. ارزش احیاء و تبدیل به احسن این اراضی متعلق به بهره‌بردار بوده و دولت حق ندارد بابت آن وجهی دریافت نماید.

۲-۵. بررسی روند تشکیل سرمایه ثابت ناخالص طی برنامه سوم توسعه

در طول برنامه سوم توسعه اقتصادی (که از سال ۱۳۷۹ آغاز شد) بخش کشاورزی به نسبت برنامه‌های قبلی دارای رشد بهتری بود که این امر معلوم گسترش صادرات غیرنفتی کشور بود. در طول این برنامه سیاست‌های حمایتی دولت از بخش کشاورزی به منظور حمایت از کشاورزان داخلی در قالب خرید تضمینی محصولات کشاورزی و ارائه نهاده‌های تولید ادامه یافته بطوری که قیمت تضمینی خرید محصولات کشاورزی بین ۱۱/۶ تا ۴۵/۵ درصد افزایش یافت که بیشتر از نرخ تورم طی این دوره بود. در این دوره اعتبارات عمرانی بخش کشاورزی بطور متوسط به مقدار ۳۵/۲ درصد رشد یافت و سهم بخش از کل اعتبارات عمرانی بجز سال ۱۳۸۰ که با افزایش مواجه شد در دیگر سال‌ها روند کاهشی داشت و متوسط آن در این دوره حدود ۶/۷ درصد بود. سهم مانده تسهیلات اعطایی نظام بانکی به بخش کشاورزی از کل مانده تسهیلات اعطایی در سال‌های برنامه سوم توسعه نیز بطور متوسط معادل ۱۸/۳ درصد بود.

**جدول ۵. اعتبارات عمرانی و مانده تسهیلات اعطایی نظام بانکی به بخش کشاورزی طی سال‌های برنامه سوم
(میلیارد ریال-درصد)**

سال	اعتبارات عمرانی بخش کشاورزی	نرخ رشد	مانده تسهیلات کشاورزی	نرخ رشد	سهم بخش از كل اعتبارات عمرانی دولت	نرخ رشد	سهم مانده تسهیلات بخش از کل مانده تسهیلات اعطایی نظام بانکی
۱۳۷۹	۱۷۲۶	۴۵/۹	۷/۷	۲۸۷۵/۴	۲۶/۹	۲۰/۱	
۱۳۸۰	۲۲۸۱/۲	۳۲/۲	۹/۴	۳۷۴۶۸	۳۰/۵	۱۹/۴	
۱۳۸۱	۳۳۴۷/۶	۴۶/۷	۶/۱	۵۰۲۴۳/۴	۳۴/۱	۱۸/۹	
۱۳۸۲	۳۸۷۶/۱	۱۵/۸	۵/۳	۶۲۹۷۴/۹	۲۵/۳	۱۶/۹	
۱۳۸۳	۳۳۶۵	-۱۳/۲	۴/۷	۸۲۷۶۳/۸	۳۱/۴	۱۶/۱	
متوسط دوره	۲۹۲۴/۶	۳۵/۲	۶/۷	۵۲۴۳۱/۱	۲۹/۶	۱۸/۳	

مأخذ: قوانین بودجه سال‌های مختلف.

گزارش اقتصادی و ترازانمہ بانک مرکزی ج.ا.ا.

چنانچه در جدول (۶) ملاحظه می‌گردد سهم بخش کشاورزی از کل تشکیل سرمایه ثابت ناخالص داخلی بطور متوسط برابر ۴/۵۴ درصد می‌باشد. نرخ رشد تشکیل سرمایه بخش کشاورزی طی سال‌های برنامه سوم با نوسان همراه بوده و میانگین آن برابر ۲۴/۷۴ درصد بود. به علاوه، میانگین ارزش افزوده ایجاد شده در طول سال‌های برنامه سوم بالغ بر ۱۱۲۵۱۱/۶ میلیارد ریال گردید.

**جدول ۶. تشکیل سرمایه ثابت ناخالص به قیمت بازار و ارزش افزوده به قیمت‌های جاری در بخش
کشاورزی طی سال‌های برنامه سوم**

سال	تشکیل سرمایه بخش کشاورزی	کل تشکیل سرمایه	نرخ رشد تشکیل سرمایه بخش کشاورزی	سهم بخش کشاورزی از کل تشکیل سرمایه	ارزش افزوده به قیمت جاری
۱۳۷۹	۶۶۷۵	۱۵۳۴۶۲	۱	۳/۴	۷۹۱۲۱
۱۳۸۰	۸۸۹۳	۱۸۷۹۹۹	۳۲/۲	۴/۷	۸۵۲۲۸
۱۳۸۱	۱۲۱۷۳	۲۶۵۸۲۰	۳۶/۹	۴/۶	۱۱۱۲۷۶
۱۳۸۲	۱۴۶۲۶	۳۲۸۷۰۵	۲۰/۲	۴/۴	۱۳۰۲۲۶
۱۳۸۳	۱۹۳۷۲	۴۰۹۱۷۵	۳۲/۴	۴/۷	۱۵۶۶۹۷
متوسط دوره	۱۲۳۴۷/۸	۲۶۹۰۳۲	۲۴/۷۴	۴/۵۴	۱۱۲۵۱۱/۶

مأخذ: حساب‌های ملی، بانک مرکزی ج.ا.ا.

۶. برنامه چهارم توسعه

۶-۱. مواد قانون برنامه چهارم

- بنا بر بند (د) ماده (۱) به دولت اجازه داده می‌شود حداکثر معادل ۵۰ درصد مانده موجودی حساب ذخیره ارزی برای سرمایه‌گذاری و تأمین بخشی از اعتبار مورد نیاز طرح‌های تولیدی و کارآفرینی صنعتی، معدنی، کشاورزی، حمل و نقل، خدمات (از جمله گردشگری و)، فناوری و اطلاعات و خدمات فنی- مهندسی بخش غیردولتی که توجیه فنی و اقتصادی آنها به تأیید وزارت‌خانه‌های تخصصی ذیربط رسیده است از طریق شبکه بانکی داخلی و بانک‌های ایرانی خارج از کشور بصورت تسهیلات با تضمین کافی استفاده نماید.

به علاوه، در بند (ه) این ماده آمده است که حداقل ۱۰ درصد از منابع قابل تخصیص حساب ذخیره ارزی به بخش غیردولتی در اختیار بانک کشاورزی قرار گیرد تا بصورت ارزی ریالی جهت سرمایه‌گذاری در طرح‌های موجه بخش کشاورزی و سرمایه در گردش طرح‌هایی که با هدف توسعه صادرات انجام می‌شود توسط بانک کشاورزی در اختیار بخش غیردولتی قرار گیرد. اصل و سود این تسهیلات بصورت ارزی به حساب ذخیره ارزی واریز گردد.

- بنابر بند (ج) ماده ۱۰ قانون برنامه در طول سال‌های برنامه چهارم باید حداقل ۲۵ درصد از تسهیلات اعطایی تمام بانک‌های کشور با هماهنگی دستگاه‌های اجرایی ذیربط به بخش آب و کشاورزی اختصاص یابد.

- براساس ماده (۱۱)، ۳ درصد از سپرده قانونی بانک‌ها نزد بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران بر مبنای درصد سال ۱۳۸۳ در اختیار بانک‌های کشاورزی، مسکن و صنعت و معدن (هر بانک یک درصد) قرار گیرد تا صرف اعطاء تسهیلات به طرح‌های کشاورزی و دامپروری، احداث ساختمان و مسکن، تکمیل طرح‌های صنعتی و معدنی بخش غیردولتی شود که ویژگی عمدۀ آنان استغال‌زایی باشد.

- همچنین، طبق ماده (۱۸) دولت مکلف است ظرف مدت شش ماه پس از تصویب این قانون، برنامه توسعه بخش کشاورزی و منابع طبیعی را با محوریت خودکفایی در تولید محصولات اساسی کشاورزی، تأمین امنیت غذایی، اقتصادی نمودن تولید و توسعه صادرات محصولات کشاورزی، ارتقاء رشد ارزش افزوده بخش کشاورزی حداقل به میزان رشد پیش‌بینی شده تهیه و از طریق انجام اقدامات ذیل به مرحله اجرا درآورد:

الف) سرمایه‌گذاری لازم به منظور اجرای عملیات زیربنایی آب و خاک و توسعه شبکه‌های آبیاری و زهکشی در دو میلیون هکتار از اراضی کشاورزی دارای آب تأمین شده

ب) تلفیق بودجه عمومی (به صورت وجوده اداره شده) با منابع نظام بانکی و منابع حاصل از

مشارکت تولیدکنندگان به منظور پرداخت تسهیلات به سرمایه‌گذاران بخش کشاورزی و صنایع تبدیلی و تکمیلی

ج) پوشش حداقل ۵۰ درصدی بیمه محصولات کشاورزی و عوامل تولید با بهره‌برداری از خدمات فنی بخش خصوصی و تعاونی تا پایان برنامه

(د) افزایش سرمایه شرکت مادر تخصصی صندوق حمایت از توسعه سرمایه‌گذاری بخش کشاورزی به میزان سرمایه اولیه در طول سال‌های برنامه و کمک به صندوق‌های اعتباری غیردولتی توسعه بخش کشاورزی بصورت وجوده اداره شده و از طریق اعتبارات تملک دارایی سرمایه‌ای ها) ایجاد صندوق ثیبت درآمد کشاورزان با مشارکت دولت و کشاورزان جهت سیاست‌های حمایتی درآمدی کشاورزان به نحوی که خطرپذیری حاصل از تغییر قیمت‌ها و عملکرد تولید را به منظور ثیت درآمد کشاورزان کاهش دهد. اساسنامه صندوق یادشده ظرف مدت شش ماه پس از تصویب این قانون به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

۶- بررسی روند تشکیل سرمایه ثابت ناچالص طی سه سال اول برنامه چهارم توسعه سهم اعتبارات عمرانی بخش کشاورزی از کل اعتبارات عمرانی در این دوره به میزان چشمگیری کاهش یافت و میانگین آن به ۲/۴ درصد رسید، در حالی که میانگین این نسبت طی سال‌های برنامه سوم برابر ۶/۷ درصد بود. مانده تسهیلات اعطایی بانک‌ها و مؤسسات اعتباری به بخش کشاورزی در این دوره در مقایسه با برنامه سوم با افزایش رو به رو بود، اما سهم آن از مانده تسهیلات اعطایی به بخش غیردولتی به روند کاهشی خود ادامه داد و از ۱۵/۵ در سال ۱۳۸۴ به ۱۴/۶ در سال ۱۳۸۶ کاهش یافت.

جدول ۷. اعتبارات عمرانی و مانده تسهیلات اعطایی نظام بانکی به بخش کشاورزی طی سه سال اول برنامه چهارم (میلیارد ریال-درصد)

سال	بخش کشاورزی	اعتبارات عمرانی	نرخ رشد	کل اعتبارات عمرانی	بخش بخش کشاورزی	نرخ رشد	تسهیلات بخش کشاورزی	سهم مانده از کل
۱۳۸۴	۳۱۸۸/۸	-۵/۲	۲/۷	۱۱۲۲۰۳/۸	۱۱۲۲۰۳/۸	۳۵/۶	۱۵/۵	۱۵/۵
۱۳۸۵	۳۲۹۵	۳/۳	۲/۳	۱۶۰۲۰۱/۴	۱۶۰۲۰۱/۴	۴۲/۸	۱۵/۷	۱۵/۷
۱۳۸۶	۳۴۵۱/۳	۴/۷	۲/۲	۲۰۲۰۳۳/۴	۲۰۲۰۳۳/۴	۲۶/۱	۱۴/۶	۱۴/۶
متوجه دوره	۳۳۱۱/۷	۰/۹	۲/۴	۱۵۸۱۴۶/۲	۱۵۸۱۴۶/۲	۳۴/۸	۱۸/۳	۱۸/۳

مأخذ: قوانین بودجه سال‌های مختلف و گزارش اقتصادی و ترازنامه بانک مرکزی ج.ا.ا.

در سه سال اول برنامه چهارم میانگین سهم بخش کشاورزی از کل تشکیل سرمایه نسبت به برنامه سوم بالاتر بوده، اما همچنان پایین‌تر از ۶ درصد بوده است. همچنین در این سال‌ها بطور متوسط حدود ۲۱۵۵۰.۹ میلیارد ریال ارزش افزوده در بخش کشاورزی ایجاد شده است.

جدول ۸. تشکیل سرمایه ثابت ناچالص به قیمت بازار و ارزش افزوده به قیمت‌های جاری در بخش کشاورزی طی سه سال اول برنامه چهارم

(میلیارد ریال-درصد)

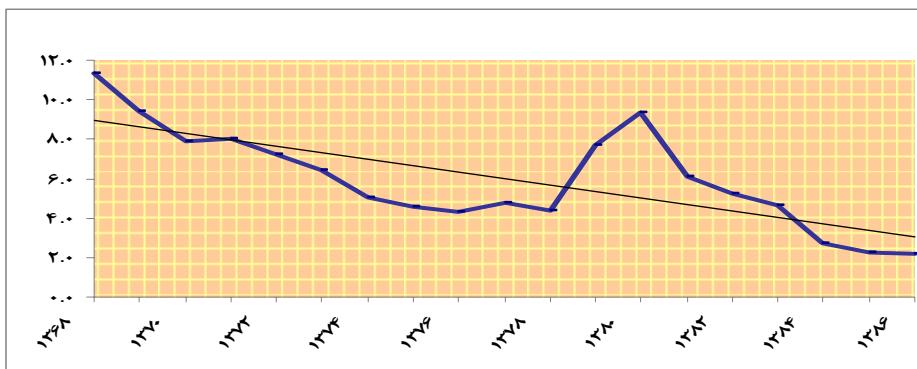
سال	تشکیل سرمایه بخش کشاورزی	کل تشکیل سرمایه	نرخ رشد تشکیل سرمایه بخش	سهم بخش کشاورزی از کل	ارزش افزوده به قیمت جاری
۱۳۸۴	۲۵۶۵۳	۴۷۴۹۸۳	۳۲/۴	۵/۴	۱۷۱۸۱۱
۱۳۸۵	۳۱۱۶۴	۵۴۴۲۴۹	۲۱/۵	۵/۷	۲۰۷۰۳۷
۱۳۸۶	۳۴۴۱۸	۶۸۵۴۵۲	۱۰/۴	۵/۰	۲۶۷۶۷۹
متوجه دوره	۳۰۴۱۱/۷	۵۶۸۲۲۸	۲۱/۴	۵/۴	۲۱۵۵۰.۹

مأخذ: حساب‌های ملی، بانک مرکزی ج.ا.ا.

۷. بررسی تطبیقی روند تشکیل سرمایه ثابت ناچالص بخش کشاورزی طی برنامه‌های توسعه
 چنانچه از بررسی روند برنامه‌های توسعه کشور مستفاد می‌شود مدیریت کلان کشور در تمام برنامه‌های توسعه موضوع تقویت فرایند تأمین مالی بخش را به عنوان یک اولویت در کانون توجه خود قرار داده است. در این راستا، اتکاء به منابع بودجه برای توسعه زیربنایی و زیرساخت‌های بخش، اتکاء به منابع بانکی برای تأمین سرمایه در گردش، سرمایه‌گذاری و ایجاد اشتغال، استفاده از منابع حساب ذخیره ارزی و صندوق توسعه ملی برای توسعه برخی از طرح‌های سرمایه‌گذاری بخش کشاورزی و تقویت سرمایه بانک کشاورزی و صندوق حمایت از توسعه سرمایه‌گذاری بخش کشاورزی از مهم‌ترین رویکردهای مدیریت کلان کشور جهت تقویت فرایند تأمین مالی و سرمایه‌گذاری در بخش بوده است. این رویکردها عموماً به منظور افزایش تشکیل سرمایه ثابت در بخش و تداوم رشد بخش کشاورزی صورت پذیرفته است. طبیعتاً تحقق این مهم از طریق شاخص‌های متنوعی می‌تواند مورد رصد قرار گیرد. در ادامه، برای مقایسه تشکیل سرمایه در طول سال‌های برنامه‌های توسعه (۱۳۸۶-۱۳۶۸) از شاخص‌هایی همچون سهم اعتبار عمرانی بخش کشاورزی از کل اعتبارات عمرانی دولت، نسبت تغییرات ارزش افزوده بخش کشاورزی به تغییرات مانده تسهیلات بخش کشاورزی، نسبت اختلاف تشکیل سرمایه ثابت ناچالص و اعتبارات عمرانی دولت در بخش کشاورزی به تغییرات مانده تسهیلات نظام بانکی در بخش و اعتبارات عمرانی دولت به تشکیل سرمایه ثابت ناچالص استفاده شده است.

۱-۱. شاخص سهم اعتبارات عمرانی بخش کشاورزی از کل اعتبارات عمرانی دولت

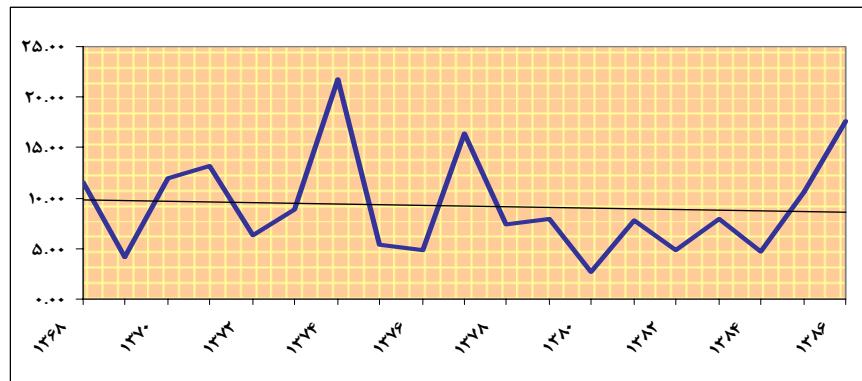
روند سهم اعتبارات عمرانی بخش کشاورزی از کل اعتبارات عمرانی دولت در نمودار (۱) نشان داده شده است. همانطور که در این نمودار مشاهده می‌شود سهم اعتبارات بخش کشاورزی از کل اعتبارات دولت بجز سال‌های ۱۳۷۹ و ۱۳۸۰ که با افزایش رو به رو بوده از روندی نزولی برخوردار شده است و از حدود ۹ درصد در سال ۱۳۶۸ به حدود ۲/۲ درصد در سال ۱۳۸۶ کاهش یافته است. این امر نشان می‌دهد که سهم بخش کشاورزی از کل اعتبارات عمرانی دولت روندی کاهشی داشته که خود این امر می‌تواند ناشی از تأمین تدریجی نیازهای عمرانی روستایی کشور در طول برنامه‌های توسعه‌ای کشور باشد.



نمودار ۱. سهم بخش کشاورزی از کل اعتبارات

۲-۱. شاخص نسبت تغییر ارزش افزوده بخش به اعتبارات عمرانی

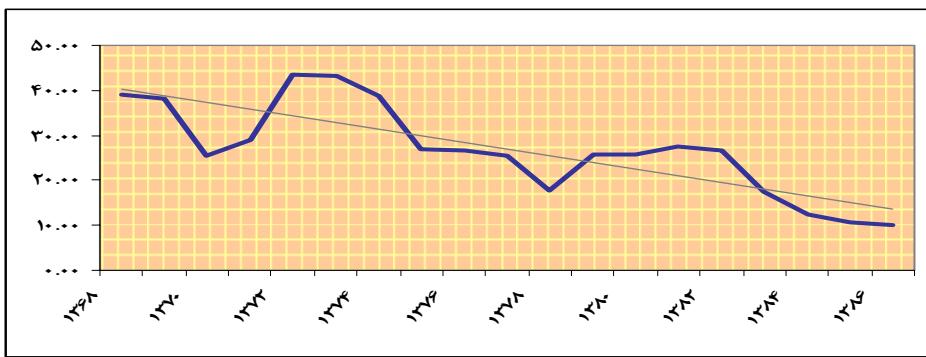
نمودار (۲) روند نسبت تغییرات ارزش افزوده بخش کشاورزی را به اعتبارات عمرانی دولت در این بخش نشان می‌دهد. این شاخص به نوعی نشان‌دهنده کارایی اعتبارات عمرانی در بخش کشاورزی بوده و نشان می‌دهد که به ازای هر واحد اعتبارات عمرانی بخش کشاورزی به چه میزان به ارزش افزوده بخش افزوده می‌شود. چنانچه در نمودار مذکور مشاهده می‌گردد این نسبت طی سال‌های مختلف برنامه دارای نوسانات بسیاری بوده است. ریشه این آن است که ارزش افزوده بخش کشاورزی به شدت تحت تأثیر عوامل دیگری از جمله وضعیت بارش، انباست سرمایه، تغییر در مانده تسهیلات اعطایی بخش و ... قرار دارد.



نمودار ۲. نسبت تغییرات ارزش افزوده بخش کشاورزی به اعتبارات عمرانی بخش

۷-۳. شاخص نسبت اعتبارات عمرانی دولت به تشکیل سرمایه ثابت ناخالص

رونده شاخص نسبت اعتبارات عمرانی دولت به تشکیل سرمایه ثابت ناخالص در نمودار (۳) نشان داده است. همانطور که در این نمودار مشاهده می‌گردد روند کلی این نسبت در طول این سال‌ها نزولی بوده که حاکی از افزایش نقش بخش غیردولتی در تشکیل سرمایه ثابت ناخالص بخش است.

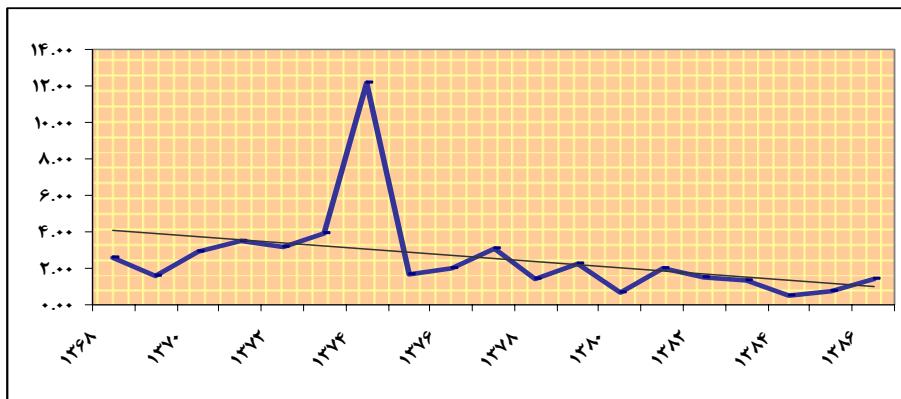


نمودار ۳. نسبت اعتبارات عمرانی دولت به تشکیل سرمایه ثابت ناخالص

۷-۴. شاخص نسبت تغییر ارزش افزوده بخش کشاورزی به تغییر در مانده تسهیلات اعطایی نظام بانکی به بخش

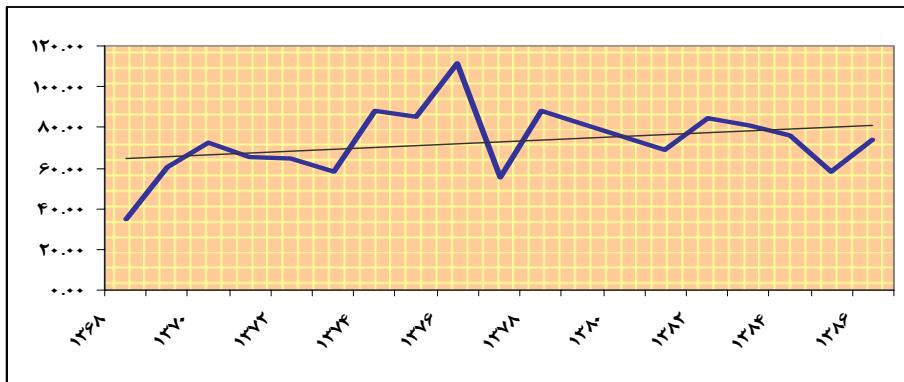
نسبت تغییر ارزش افزوده بخش کشاورزی به تغییر در رشد مانده تسهیلات اعطایی نظام بانکی به بخش در نمودار (۴) نشان داده شده است. این نسبت نشان می‌دهد که هر واحد افزایش در رشد مانده تسهیلات اعطایی نظام بانکی به بخش به چه میزان موجب افزایش ارزش افزوده بخش می‌شود.

به عبارت دیگر، این شاخص در صورت ثابت بودن سایر عوامل نشان‌دهنده اثربخشی تسهیلات اعطایی نظام بانکی به بخش کشاورزی می‌باشد. همانگونه که در این نمودار مشاهده می‌شود روند کلی این شاخص نزولی است، اما در طول سال‌های برنامه‌های توسعه با نوساناتی همراه بوده است و این نوسان در سال ۱۳۷۴ شدید بوده است، بطوری که مقدار نسبت مذکور در این سال به حدود ۱۲/۲ رسید، اما پس از آن با نوسانات اندکی به روند نزولی خود ادامه داد و به عدد ۱/۴۵ در سال ۱۳۸۶ رسید. به نظر می‌رسد که در سال ۱۳۷۴ به دلایل عدیدهای چون وضعیت مناسب بارندگی بخش کشاورزی از وضعیت بسیار خوبی برخوردار بوده است و همین امر نیاز بخش به تسهیلات بانکی را کاهش داده که رشد قابل توجه بازدهی هر واحد تسهیلات را موجب شده است.



نمودار ۴. نسبت تغییرات ارزش افزوده بخش کشاورزی به تغییرات مانده تسهیلات اعطایی نظام بانکی به بخش

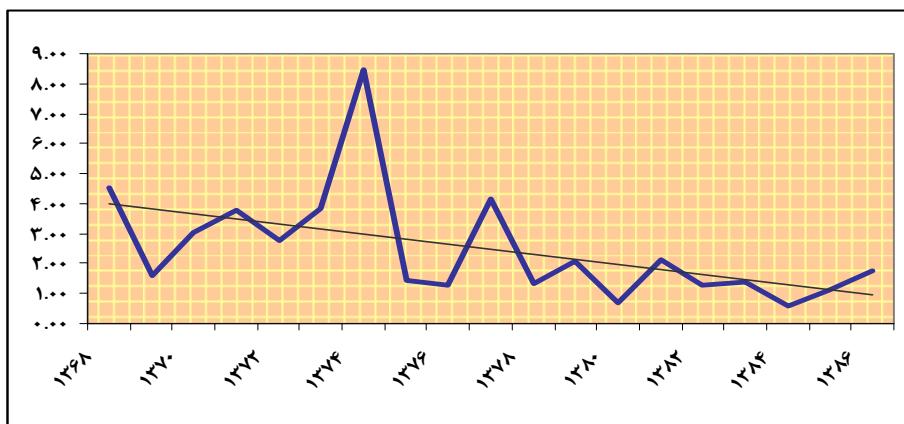
۵-۵. شاخص نسبت اختلاف تشکیل سرمایه ثابت ناچالص و اعتبارات عمرانی به تغییر در مانده تسهیلات نمودار (۵) نسبت اختلاف تشکیل سرمایه ثابت ناچالص و اعتبارات عمرانی دولت در بخش کشاورزی به تغییر در مانده تسهیلات نظام بانکی در بخش مذکور را نشان می‌دهد. این شاخص نشان می‌دهد که به ازای هر واحد تغییر در خالص تسهیلات پرداختی به بخش کشاورزی، سرمایه‌گذاری بخش غیردولتی در این بخش به چه میزان تغییر کرده است. چنانچه در نمودار مشاهده می‌شود با وجودی که روند شاخص مذکور در برخی از سال‌ها با نوساناتی همراه بوده، اما روند کلی آن طی این سال‌ها صعودی بوده است و این امر به معنای واپستگی بیشتر سرمایه‌گذاری در بخش به منابع اعتباری نظام بانکی است.



نمودار ۵. نسبت اختلاف تشکیل سرمایه ثابت ناخالص و اعتبارات عمرانی دولت در بخش کشاورزی به تغییرات مانده تسهیلات نظام بانکی در بخش مذکور

۶-۷. شاخص نسبت تغییرات ارزش افزوده به تشکیل سرمایه ثابت ناخالص

سرانجام نمودار (۶) نسبت تغییرات ارزش افزوده بخش کشاورزی به تشکیل سرمایه ثابت ناخالص بخش را نشان می‌دهد. این نسبت با وجود نوسانات بسیار طی سال‌های مختلف برنامه‌ها از روندی کاملاً نزولی برخوردار بوده است که این امر می‌تواند به معنای انباست سرمایه و کاهش بازدهی سرمایه در بخش کشاورزی تلقی شود.



نمودار ۶. نسبت تغییرات ارزش افزوده بخش کشاورزی به تشکیل سرمایه ثابت ناخالص

۸. جمع‌بندی و نتیجه‌گیری

با توجه به اهمیت بخش کشاورزی به لحاظ سهم بالای آن در تولید ناخالص داخلی، تأمین اشتغال برای درصد بالایی از نیروی کار و تأمین نیاز غذایی جمعیت رو به رشد کشور مدیریت کلان کشور همواره فراز و فرود آن را در طول برنامه‌های توسعه‌ای با حساسیت ویژه‌ای دنبال کرده است. به علاوه، رویکرد غالب در حمایت

دولت از این بخش معطوف به تقویت فرایند تأمین مالی بخش از طریق تزریق منابع مالی بوده است. این منابع از طریق بودجه، منابع اعتباری بانک‌ها، منابع حساب ذخیره ارزی و صندوق توسعه ملی و در نهایت آورده فعالان بخش تأمین گردیده است. با این حال، مطابق نتایج این مطالعه به تدریج با توسعه زیرساخت‌های بخش کشاورزی، سهم اعتبارات عمرانی بخش کشاورزی از کل اعتبارات عمرانی دولت کاهش یافته است. همچنین، با توسعه دامنه مشارکت بخش غیردولتی در تأمین مالی این بخش سهم اعتبارات عمرانی دولت از سرمایه‌گذاری بخش کشاورزی روندی کاهشی را تجربه کرده است. روند شاخص‌هایی چون اختلاف تشکیل سرمایه ثابت ناچالص و اعتبارات عمرانی دولت در بخش کشاورزی به تغییر در مانده تسهیلات اعطایی نظام بانکی و همچنین نسبت تغییرات ارزش افزوده بخش کشاورزی به تشکیل سرمایه ثابت ناچالص بخش نیز حاکی از کاهش بازدهی سرمایه در بخش کشاورزی می‌باشد. بنابراین، اگرچه تزریق منابع مالی به بخش طی سال‌های گذشته رافع بسیاری از نیازهای مالی بوده است، با این حال به تدریج با تأمین زیرساخت‌های مورد نیاز بخش و اباست سرمایه در بخش کشاورزی و عدم تغییر قابل توجه در مدیریت و فناوری بخش، نرخ بازدهی سرمایه با کاهش قابل توجهی مواجه گردیده است. از این منظر، در ادامه فرایند توسعه بخش می‌باشد به تنگه‌های خارج از حوزه تأمین مالی و سرمایه‌گذاری نظری دانش و فناوری، مدیریت، مسائل مربوط به زمین و ساختار خردۀ مالکی کشور، وابستگی قابل توجه بخش زراعت به بارش، مسائل مربوط به بازار و تجارت بخش و ... توجه ویژه‌ای مبذول داشت. بدیهی است که بدون توجه به چنین ملاحظاتی ادامه روند تزریق مالی به بخش بازدهی محدودی همراه خواهد شد و توجیه پذیری توسعه مالی بخش را در معرض تردید قرار خواهد داد.

منابع

- امینی، علیرضا و نعمت فلیحی (۱۳۷۷)، "بررسی وضعیت سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی"، مجله برنامه و بودجه، شماره ۳۳.
- بانک مرکزی ج.ا.ا، گزارش اقتصادی و ترازنامه.
- بانک مرکزی ج.ا.ا، حساب‌های ملی.
- سلطانی، غلامرضا (۱۳۸۳)، "تعیین نرخ بازدهی سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی"، اقتصاد کشاورزی و توسعه، شماره ۴۵، بهار.
- قوانین برنامه‌های توسعه.
- قوانین بودجه سال‌های مختلف.
- معاونت امور اقتصادی، وزارت امور اقتصادی و دارایی (۱۳۸۸)، مروری بر تحولات بخش کشاورزی طی دوره (۱۳۷۹-۱۳۸۷)، بهمن.
- معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور، گزارش اقتصادی سال‌های مختلف.