

## روند نرخ تورم طی سالهای اخیر، علت‌شناسی و ارائه راهکارهای اجرایی مقابله با آن

\*پروانه جهانی‌رایی، اشرف‌السادات میری،

\*\*خدیجه تقی‌زاده، بنفشه پور‌حسینی و نجم‌الدین آهنمند

تورم در اقتصاد ایران به عنوان یک معضل ساختاری از جمله پدیده‌های اقتصادی است که سالهای متتمادی تمام شنون زندگی عموم مردم و نیز سیاستهای اقتصادی را به خود مشغول نموده است و رفع این مشکل جزء آمال مردم و اهداف دولتها در برنامه‌های توسعه بوده است. در این نوشتار سعی می‌شود تا با ارائه تصویری از تورم در سالهای اخیر، راهکارهای اجرایی مقابله با آن نیز بررسی شود. در این مسیر اولین قدم جهت مواجهه با رشد سطح عمومی قیمتها علت‌شناسی آن است، لذا ابتدا به دلایل بروز تورم و سپس راهکارهای اجرایی مقابله با آن پرداخته می‌شود. از جمله علل تورم مورد بررسی تورم با منشاء تقاضا، تورم ساختاری، انتظارات تورمی و تورم حاصل از فشار هزینه است. در بخش راهکارهای اجرایی نیز موارد پیشنهادی در دو بازه زمانی کوتاه‌مدت یا میان‌مدت و بلندمدت در طرف تقاضا و عرضه بررسی شده است.

**واژه‌های کلیدی:** اقتصاد ایران، تورم با منشاء عرضه و تقاضا، تورم ساختاری، انتظارات تورمی، تورم حاصل از فشار هزینه.

### ۱. مقدمه

تورم به مفهوم افزایش در سطح عمومی قیمتها یا کاهش مستمر قدرت خرید، از جمله مهم‌ترین مشکلات اقتصادی مردم و از عمدۀ‌ترین چالش‌های پیش روی دولتها و سیاستگذاران اقتصادی بوده و هست. این یک پدیده اقتصادی همواره متولیان امور اقتصادی را بر آن داشته تا به سیاست ثبیت قیمتها و کاهش تورم به عنوان هدفی مهم برای تقلیل آثار سوء کاهش قدرت خرید بر زندگی مردم توجه کنند و آن را در صدر برنامه‌های اقتصادی خود منظور نمایند. در این راستا اولین قدم در

\* معاون مدیر کل دفتر تحقیقات و سیاستهای پولی و بازارگانی - معاونت امور اقتصادی وزارت امور اقتصادی و دارایی

\* کارشناسان ارشد دفتر تحقیقات و سیاستهای پولی و بازارگانی - معاونت امور اقتصادی وزارت امور اقتصادی و دارایی

جهت بهبود قدرت خرید و کاهش نرخ تورم، شناسایی ماهیت و علل تورم است. لذا این سؤال اساسی همواره در کانون توجه سیاستگذاران اقتصادی قرار داشته است که عوامل مؤثر بر افزایش سطح عمومی قیمتها چیست و چگونه می‌توان از طریق سیاستهای مؤثر روند رشد قیمتها را مهار یا آن را به حداقل کاهش داد؟

مطالعات گسترده انجام شده در زمینه تورم در مراکز علمی و دانشگاهی، همواره متاثر از مکاتب مختلف در حیطه علم اقتصاد بوده است. این تفاوت در اندیشه، ایجاد کننده نگرشهای مختلفی در تحلیل ماهیت تورم و علل بروز آن است. از یک دیدگاه، تورم به دلیل وجود عوامل حاصل از فشار تقاضا و بالا بودن تقاضای کل جامعه در مقایسه با عرضه کل اقتصاد ایجاد می‌شود و در نگرشی دیگر، عدم کشش پذیری عرضه اقتصاد به دلیل وجود مشکلات ساختاری و نهادی موجبات افزایش قیمتها را فراهم می‌کند. دیدگاه دیگری نیز منشاء تورم را حاصل از فشار هزینه‌ها می‌داند. در سیر تکامل نگرشهای نظری پیرامون تورم، می‌توان شکل‌گیری انتظارات عقلایی در پیش‌بینی تورم را در کنار سایر پدیده‌ها حائز اهمیت دانست.

در اقتصاد ایران تحریک تقاضای کل جامعه که از طریق افزایش حجم نقدینگی حاصل از فروش نفت خام و رشد خالص دارایی‌های خارجی بانک مرکزی و به تبع آن رشد پایه پولی ایجاد می‌شود، از دلایل انکارناپذیر تورم می‌باشد. فشار حاصل از سیاستهای مالی دولت و سیاستهای تجاری نیز در افزایش شکاف بین تقاضا و عرضه کل اقتصاد مؤثر است. از سوی دیگر ضعف در ساختار تولید، قیمت‌گذاری دستوری ناصحیح و غیر بهینه کالاهای نهایی، کترول نکردن قیمت نهاده‌های تولیدی و وجود تنگناهای ساختاری تولید از جمله دلایل دیگر رشد سطح عمومی قیمتها است که از یکسو با تعیین قیمت‌های ریالی کالاهای مصرفی نهایی و از سوی دیگر با افزایش دستوری دستمزدها در بخش کارگری به نوعی انگیزه‌های تولید را کاهش می‌دهد و امنیت خاطر تولید کننده را با خطر مواجه می‌سازد. از سوی دیگر شکل‌گیری انتظارات تورمی در اقتصاد ایران که تجربه تlux تورم سالهای دهه هفتاد را تداعی می‌نماید با کوچکترین نگرانی تشدید می‌شود. همچنین عواملی نظیر رشد پایین بهره‌وری نیروی کار و سرمایه و رشد بالای نرخ دستمزدها و هزینه فرصت نگهداری سرمایه در امر تولید می‌تواند فشار حاصل از افزایش تورم را بر دوش مصرف کنندگان بیشتر نماید. بنابراین در این نوشتار سعی شده است تا با توجه به ماهیت تورم و عوامل ایجاد کننده آن، علاوه بر ارائه سیاستها، راهکارهای اجرایی برای مبارزه با تورم مشخص شود. در این خصوص راهکارهای پیشنهادی در دو حوزه بخش تقاضا و بخش عرضه قابل ارائه است که در هر بخش راهکارها به کوتاه‌مدت و بلند‌مدت تقسیم شده است.

## ۲. تصویری از روند نرخ تورم طی سالهای اخیر و نیمه اول سال ۱۳۸۶

سال ۱۳۷۹ به عنوان آغازین سال برنامه سوم توسعه، با کاهش نرخ تورم از ۲۰/۱ درصد در سال ۱۳۷۸، به ۱۲/۶ درصد همراه بود.<sup>۱</sup> این مهم برای برنامه‌ریزان اقتصادی کشور که نرخ تورم را در نخستین سال برنامه ۱۹/۹ درصد پیش‌بینی می‌کردند نویدبخش می‌نمود. در حقیقت آثار مثبت حاصل از فزونی درآمدهای ارزی دولت، بهبود ساختار مالی و تراز پرداختها و نیز تکلیف ماده پنج قانون برنامه سوم توسعه بر افزایش نیافتن بیش از ۱۰ درصدی قیمت کالاهای و خدمات دستگاهها و شرکتهای دولتی، باعث شد تا در کنار تأثیر مثبت رشد قیمت نفت بر بخش عرضه اقتصاد و رشد تولید، انتظارات تورمی جامعه نیز تا حدودی کاهش یابد. به گونه‌ای که تداوم روند نزولی نرخ تورم در سال ۱۳۸۰ و برای دومین سال پیاپی به رقم ۱۱/۴ درصد، نشان از کاهش نرخ تغییرات سطح قیمتها و انتظارات تورمی داشت. در این رهگذر بهبود درآمدهای ارزی دولت باعث شد تا ظرفیتهای تولیدی ایجاد شده در طول برنامه دوم با سرعت بیشتری به بهره‌برداری برسد و به رغم تأثیرات منفی رشد نقدینگی حاصل از بهبود شرایط ارزی جامعه، شاهد کاهش روند تورم در طول سالهای ۱۳۷۹ و ۱۳۸۰ باشیم.

با این همه روند نزولی تورم در سال ۱۳۸۱ تغییر جهت داده، حرکتی فزاینده به خود گرفت و رقم ۱۵/۸ درصد را تجربه کرد. افزایش نرخ تورم در سال سوم برنامه، نشان‌دهنده شروع آثار نامطلوب رشد درآمدهای ارزی حاصل از افزایش قیمت جهانی نفت بر اقتصاد بود. عاملی که در ابتدا می‌توانست به عنوان محرك بخش عرضه قلمداد شود، موجب پیشی گرفتن تقاضای کل بر عرضه کل شد و در نتیجه با اثرگذاری بر رشد نقدینگی و همچنین نبود انضباط مالی دولت در تأمین مصارف بودجه‌ای و برداشت از حساب ذخیره ارزی، افزایش سطح عمومی قیمتها را به دنبال داشت. به بیان دیگر، افزایش درآمدهای ارزی در سالهای اول و دوم برنامه سوم توسعه، موجات بهره‌مندی بخش عرضه اقتصاد و به تبع آن کاهش سطح عمومی قیمتها را به دنبال داشت و در سالهای بعدی برنامه یکی از علل فزونی تقاضای کل اقتصاد نسبت به عرضه شد. در این مسیر، افزایش قیمت محصولات و خدمات تولیدی توسط دستگاهها و شرکتهای دولتی که با هدف اصلاح ساختار مالی بنگاههای دولتی صورت گرفت به دنبال اجرای مواد ۱۳۲، ۱۱۹، ۵۲، ۵ و ۲۵ قانون برنامه سوم، مواد ۷۱ و ۲۵ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت و مصوبات شورای اقتصاد بود که از دیگر دلایل افزایش نرخ تورم در این سال می‌باشد.

افزایش نرخ تورم در سال ۱۳۸۱ دولت را بر آن داشت تا با اتخاذ سیاستهای اداری کنترل قیمت با هدف افزایش رفاه عمومی و جلوگیری از کاهش قدرت خرید، قانون جلوگیری از افزایش قیمتها را تا پایان برنامه سوم توسعه تصویب و اجرا نماید. اجرای این سیاست در کنار سیاستهای ضد

۱. یادآوری می‌شود نرخ تورم در سال ۱۳۷۸ معادل ۲۰/۱ درصد بوده است.

تورمی دیگر باعث شد تا نرخ تورم در سال ۱۳۸۲، به رقم ۱۵/۶ درصد برسد. کاهش نرخ تورم در این سطح، مرهون تلاشهای دولت در جهت جلوگیری از رشد قیمتها و رشد فزاینده (۳۰ درصد) واردات در این سال است. تأثیر چنین سیاستی در سال ۱۳۸۳ نیز بر سطح قیمتها پایدار ماند و نرخ تورم به ۱۵/۲ درصد کاهش یافت، هر چند فشار تورمی متأثر از فشار هزینه تولید کماکان بر دوش تولیدکنندگان کالاها و خدمات سنگینی کرد، به طوری که شاخص بهای تولیدکننده (برای اولین سال در طول برنامه) در سال ۱۳۸۳ را به رقم ۱۶/۸ درصد رسانید. این مهم نشان‌دهنده تأثیر مثبت سیاستهای دولت در تثبیت قیمتها تنها در بخش خردفروشی بوده است و در بخش عمده‌فروشی و تولیدکننده سیر صعودی قیمت ادامه داشته است. روند افزایش شاخص تعديل کننده تولید ناخالص داخلی، شاهد دیگری بر این ادعا است.

بررسی روند سطح عمومی قیمتها در سال ۱۳۸۴ نشان از کاهش تدریجی نرخ تورم داشت. به طوری که رشد سطح عمومی قیمتها در ابتدای فروردین ماه آن سال رقم ۱۸/۵ درصد را تجربه نمود ولی با روندی کاهنده به رقم ۱۰/۲ درصد در اسفند ماه رسید که در نهایت رشد سطح عمومی قیمتها در حد ۱۲/۱ درصد تثبیت شد. ثبات نسبی نرخ ارز، کاهش سرعت گردن پول در اثر رکود فعالیتها در بخش ساختمان، ثبات قیمت کالاها به ویژه در حوزه انرژی و خدمات دولتی، رشد واردات، تخلیه بخشی از آثار رشد قیمت در موادری نظری سکه و کالاهایی خارج از سبد شاخص بهای مصرف کننده، در کنار جهت‌دهی بهتر نقدينگی به واسطه فعال شدن بازارهای بورس کالایی و تداوم فعالیت بورس اوراق بهادار از جمله عوامل تثبیت نرخ تورم در سطح ۱۲/۱ درصدی بوده است.

این عوامل در بستر استفاده دولت از اوراق مشارکت به جمع آوری نقدينگی منجر شد که حاصل آن تورم پایینی بود که در سال اول برنامه چهارم بارقه امید را برای شکل‌گیری تورم تک رقمی در اذهان سیاستگذاران اقتصادی پدید آورد. ولی محدودیت قدرت جذب ارزی در بازار و عدم فروش کامل آن توسط بانک مرکزی در بازار داخلی، رشد داراییهای خارجی بانک مرکزی را فراهم نمود. رشد در آمدهای حاصل از فروش نفت، فضای مناسبی را برای واردات فراهم نمود و در پرتو سهولت ایجاد شده برای ورود کالاهای واسطه‌ای و مواد اولیه، حلقه‌های مفقوده تولید را گشود ولی رشد هزینه‌های ارزی در بودجه سال ۱۳۸۵ باعث ایجاد یک خیز تورمی در این سال شد به‌نحوی که تأمین هزینه‌های جاری و عمرانی از طریق تبدیل ارز صادراتی به ریال حتی در یک بازه کوتاه‌مدت باعث رشد قیمتها شد و در این مسیر، تورم ۱۲/۱ درصدی سال ۱۳۸۴ به ۱۳/۶ درصد در سال ۱۳۸۵ رسید. این فشار تورمی در کنار انتظارات تورمی جامعه و نیز رشد تورم وارداتی حاصل از شوک نفتی کشورهای وارد کننده نفت، پتانسیل رشد قیمت در کشور را رقم زده است. از سوی دیگر افزایش هزینه‌های مبادله حاصل از قطعنامه‌های سازمان ملل و افزایش ریسک سرمایه‌گذاری و تأثیرپذیری تولید، به خصوص در زمینه تولیدات وابسته به مواد اولیه و فناوری خارجی هر چند در

## روند نرخ تورم طی سالهای اخیر، علت شناسی و ارائه راهکار ... ۸۳

بلندمدت موجبات استقلال و خودکفایی بیشتر اقتصاد ملی را فراهم می‌کند، برای سازگاری ساختار اقتصاد، جهت یافتن جایگزینهای تولیدی و فناوری در بازه کوتاهمدت می‌تواند شوکهای قیمتی را بر کشور تحمیل نماید. بر این اساس نرخ تورم شاخص بهای کالاهای خدمات مصرفی در شش ماهه اول سال جاری (۱۳۸۶) به ۱۷ درصد بالغ شد و در شهریور ماه نسبت به مدت مشابه سال قبل رقم ۱۵/۸ درصد را تجربه نمود.

نبود نظارت بر مؤسسه‌های پولی و اعتباری غیربانکی نیز می‌تواند تصمیمات جبران‌نایابی بر بخش حقیقی اقتصاد وارد کرده و موجبات تشديد تورم و رشد سطح قیمتها را فراهم آورد. در عین حال توجه جدی دولت به کاهش تورم و انتظارات تورمی تنها در پرتو ایجاد آرامش روانی بر جامعه امکان پذیر است، به طوری که کاهش تورم همگام با کاهش انتظارات تورمی یا همسویی این دو متغیر مهم صورت پذیرد. در این مسیر، کنترل رشد فراینده قیمت زمین و مسکن یک عزم جدی را برای اتخاذ سیاستهای ضد تورمی همسو با انتظارات تورمی جامعه می‌طلبد که تمرکز دولت بر تقویت بخش عرضه مسکن نیز در این راستا قرار داشته است.

### ۳. علت شناسی تورم طی سالهای اخیر

#### ۱-۳. تورم حاصل از فشار تقاضا

در سالهای اخیر کشور از یک طرف با تحولات مثبت در تجارت خارجی به دلیل افزایش قیمت جهانی نفت خام همراه بوده است. این موضوع خود بهبود تراز تجاری، کاهش بددهیهای خارجی و افزایش داراییهای خارجی کشور را به دنبال داشته است. همچنین تصویب اصلاحیه ماده ۶۰ قانون برنامه سوم و تشکیل حساب ذخیره ارزی که مقرر شد این حساب در شرایط بحرانی و کاهش قیمت نفت به عنوان اندوخته‌ای مطمئن در جهت رشد اقتصادی و رشد سرمایه‌گذاری و نیز افزایش طرفیتهای تولیدی جامعه به کار گرفته شود، از جمله اقداماتی بود که به عنوان نقطه عطفی در برنامه سوم توسعه به شمار می‌آید، هر چند افزایش درآمدهای ارزی این حساب را به بانکی سهل‌الوصول برای پرداخت هزینه‌های جاری دولت تبدیل نمود و رشد نقدینگی حاصل از فزونی داراییهای خارجی بانک مرکزی را به عنوان اثر منفی به دنبال داشت.

از طرفی دولت طی سالهای اخیر توانست با کاهش بددهی خود به بانک مرکزی از اتکاء هزینه‌های بودجه‌ای به منابع بانکی بکاهد و با اعمال قانون جدید مالیاتهای مستقیم افزایش درآمدهای مالیاتی را موجب شود. همچنین با استفاده از ابزارهای پولی پیش‌بینی شده در ماده ۹۱ قانون برنامه سوم اقدام به انتشار اوراق مشارکت نمود و از این راهها بخشی از اثر نبود انضباط مالی دولت در رشد نقدینگی را پوشاند. از طرف دیگر اتکاء به حساب ذخیره ارزی برای جبران ناکارایی مالی دولت و نیز ناکارایی سیاستهای پولی در جذب نقدینگی، افزایش تحمل‌گرایی و مصرف‌گرایی، رشد تقاضای کل و تورم حاصل از آن را به همراه داشت. تنها اثر مثبت رشد قیمتها

که از ناحیه فشار تقاضا ایجاد شده بود افزایش رشد اشتغال و کاهش نرخ بیکاری از  $۱۴/۳$  درصد در سال  $۱۳۷۹$  به  $۱۰/۳$  درصد در پایان برنامه سوم است. با این وجود، باید آثار سوء سیاستهای اشتغال‌زای دولت بر رشد نقدینگی را از نظر دور داشت.

پتانسیل قابل توجه حاصل از اختلاف رشد نقدینگی در مقایسه با رشد اقتصادی- رشد نقدینگی و رشد اقتصادی طی سال  $۱۳۸۴$  به ترتیب  $۳۴/۳$  و  $۵/۵$  درصد بوده است- نوعی پتانسیل تورمی یا تورم بالقوه در اقتصاد کشور را ایجاد کرده است. تحریک تقاضای کل از طریق افزایش حجم نقدینگی به خصوص طی سالهای اخیر که از ناحیه فروش نفت خام و رشد خالص دارایهای خارجی بانک مرکزی و به تبع آن رشد پایه پولی بر کشور تحمیل می‌شود از جمله دلایل انکارناپذیر تورم در اقتصاد ایران است، هر چند این رابطه طی سالهای اخیر تا حدودی ضعیف شده است. به بیان دیگر رونق اقتصادی در طول برنامه سوم که در پرتو فزونی صادرات نفتی و مناسب با آن رشد اقتصادی، ثبات نرخ ارز در کنار سیاستهای دولت در جهت تثیت قیمت، عدم استقراض از بانک مرکزی و کاهش حجم بدھی دولت به بانک مرکزی و خصوصی‌سازی حاصل شده، از جمله عواملی است که رابطه تورم و نقدینگی را در سالهای اخیر ضعیف تر نموده است. رشد واردات در شرایط اتخاذ سیاستهای ضد تورمی دولت در جهت ثبات قیمتها عمل کرده و ثبات نسبی نرخ ارز، در فضایی که درآمدهای ارزی کشور در وضع مطلوبی است نیز از جمله عوامل مهم برای تضعیف رابطه نقدینگی و تورم در سالهای اخیر تلقی می‌شود. هر چند رابطه تاریخی تورم و نقدینگی که در گذشته حرکتی همسو و همجهت را دنبال می‌کرده تضعیف شده است، باز هم نمی‌توان اثر مهم رشد نقدینگی را بر نرخ رشد سطح قیمتها نادیده گرفت.

### ۱-۳. سیاستهای پولی و اعتباری

از آنجایی که رشد نقدینگی معمولاً حاصل رشد پایه پولی و ضریب فزاينده است، لذا سیاستگذار پولی با استفاده از ابزارهای گوناگون، کنترل اجزاء گوناگون این دو متغیر را بر عهده دارد. به عبارت دیگر سیاستهای پولی و اعتباری به عنوان مجموعه تصمیماتی است که سیاستگذار با استفاده از آنها به کنترل نقدینگی و تورم می‌پردازد. علی رغم اتخاذ سیاستهای گوناگون از جمله تغییر نرخ سپرده قانونی، سقفهای اعتباری و سهمهای اعتباری، فروش اوراق مشارکت، عدم استقراض مستقیم دولت از بانک مرکزی و کاهش تسهیلات تکلیفی، همچنان رشد نقدینگی ادامه داشته و موقیت چندانی در این راستا حاصل نشده است. البته ناگفته نماند که توسعه بانکهای خصوصی و اعطای اعتبار از طریق آنها همراه با گسترش قابل توجه صندوقهای قرض الحسن بدون اعمال نظارت بانک مرکزی و انجام عملیات بانکی توسط آنها و با توجه به ویژگی بارز این مؤسسه‌ها در خلق اعتبار، سیاستگذار پولی را با مجموعه عوامل پیش‌بینی نشده و در عین حال مؤثر بر سیاستهای پولی و اعتباری روبرو نموده است. علاوه بر این انتشار چک پول به منظور تسهیل مبادلات پولی طی سالهای

## روند نرخ تورم طی سالهای اخیر، علت شناسی و ارائه راهکار ... ۸۵

آخر و گردش متعدد آن در بازار، ناتوانی در کنترل نقدینگی توسط سیاستگذار پولی را تشید نموده است. از این رو بررسی علل افزایش نقدینگی طی سالهای اخیر در کنار اتخاذ سیاستهای کنترلی به خصوص در زمینه انتشار اسکناسهایی با ارزش پولی بالاتر ضروری به نظر می‌رسد.

در سال ۱۳۸۰ نقدینگی در نتیجه افزایش پایه پولی و ضریب فزاینده نقدینگی، با رشدی معادل ۲۸/۸ درصد روبرو شد و به رقم  $۳۲۰\,۹۵۷/۳$  میلیارد ریال بالغ گردید. عمدۀ ترین عامل رشد نقدینگی در سال اول و دوم برنامه سوم توسعه، افزایش پایه پولی در نتیجه افزایش خالص سایر اقلام داراییهای بانک مرکزی بود که خود تحت تأثیر خرید نرخ ارز توسط بانک مرکزی قرار داشت. ضریب فزاینده نقدینگی نیز در این سال نسبت به سال قبل از رشد بیشتری برخوردار بوده و با رشدی معادل  $۱۱/۹$  درصد به  $۳/۳۰\,۳$  درصد رسید. کاهش نسبت سپرده‌های قانونی مهم‌ترین عامل افزایش ضریب فزاینده نقدینگی در این سال بود. همچنین کاهش اسکناس و مسکوک نزد مردم موجب افزایش ضریب تکاثری شد.

پایه پولی در سال مورد بررسی با رشدی معادل  $۱۵/۲$  درصد به رقم  $۹۷۱۸۴/۸$  میلیارد ریال رسید. ذکر این نکته ضروری است که در سال ۱۳۸۰ با توجه به عدم فروش ارز حاصل از صادرات نفت به نرخ گواهی سپرده در بورس بر مبنای پیش‌بینی شده در قانون بودجه، بانک مرکزی اقدام به خرید آن به نرخ گواهی سپرده نمود که این امر موجب افزایش پایه پولی شد. در این سال مطالبات بانک مرکزی از بانکها اثر منفی معادل  $۱۳/۶$  درصد بر روی پایه پولی داشت. علت اصلی این جریان، آزاد شدن منابع بانکها به دنبال کاهش نسبت سپرده‌های قانونی و بازپرداخت بخشی از بدھی بانکها به بانک مرکزی از محل این منابع بوده است. همچنین تمامی عوامل مؤثر بر رشد پایه پولی به جز مطالبات بانک مرکزی از بانکها اثر فزاینده‌ای بر رشد پایه پولی داشت. روند تأثیر مطالبات بانک مرکزی از بانکها و بخش دولتی در رشد پایه پولی معکوس شد و سهم خالص سایر اقلام از رشد پایه پولی نیز کاهش یافت.

با نگاهی به عوامل مؤثر در تغییر نقدینگی به تفکیک عوامل داخلی و خارجی درمی‌یابیم که تغییر نقدینگی در سال ۱۳۸۰ به طور عمدۀ در نتیجه عوامل داخلی صورت گرفته است به طوری که  $۷۲/۷$  درصد از تغییرات نقدینگی در این سال حاصل از تغییر در بدھی بخش غیردولتی به نظام بانکی بوده است. به عبارت دیگر بدھی بخش غیردولتی به نظام بانکی باعث  $۲۱$  درصد رشد نقدینگی شده است. عامل بعدی در رشد نقدینگی، رشد خالص بدھی شرکتها و مؤسسه‌های دولتی به نظام بانکی است که سهم این متغیر در رشد نقدینگی نیز به میزان  $۶/۳$  درصد می‌باشد.

در سال ۱۳۸۱ بر اساس سیاستهای کلی برنامه سوم توسعه تلاش شد تا با اولویت تأمین نقدینگی بخش تولید و سرمایه‌گذاری، انساط پولی نقدینگی صورت پذیرد. در این سال به جهت اعمال سیاست یکسان‌سازی نرخ ارز، توجه و تأکید بر کنترل نقدینگی ضرورتی دو چندان یافت. به

## ۸۶ مجله اقتصادی سال هفتم شماره‌های ۷۵ و ۷۶

این ترتیب هدف رشد نقدینگی در قالب سیاستهای پولی مصوب در حدود ۱۵/۷ درصد تعیین شد. از این رو این متغیر، در نتیجه افزایش پایه پولی و ضریب فزاینده نقدینگی با رشدی معادل ۳۰/۱ درصد به ۴۱۷۵۲۴ میلیارد ریال بالغ گردید درحالی که رشد یادشده در سال ۱۳۸۰ معادل ۲۸/۸ درصد بود.

در سال ۱۳۸۱ پایه پولی با رشدی معادل ۲۳/۱ درصد به رقم ۱۱۹۶۱۵/۹ میلیارد ریال رسید که عمدت‌ترین عامل رشد پایه پولی در آن زمان افزایش خالص دارایی‌های خارجی بانک مرکزی بود. در این سال با توجه به عدم فروش بخشی از ارز حاصل از صادرات نفت پیش‌بینی شده در قانون بودجه، بانک مرکزی اقدام به خرید آن به نرخ روز نمود که این امر موجب افزایش خالص دارایی‌های خارجی و به طریق اولی پایه پولی شد. عامل عمدت دیگر در رشد پایه پولی در سال ۱۳۸۱ مطالبات بانک مرکزی از بانکها بود که سهم آن در رشد پایه پولی ۱۲/۶ درصد بوده است. علت اصلی افزایش بدھی بانکها به بانک مرکزی مربوط به اضافه برداشت بانکها از حساب جاری خود نزد بانک مرکزی می‌باشد که با هدف بسط اعتبارات بانکی صورت گرفت.

ضریب فزاینده نقدینگی نیز در این سال با رشدی معادل ۵/۷ درصد به ۳/۴۹۱ رسید. هر چند این رشد در مقایسه با رشد سال قبل کاهش داشت، به نوبه خود عامل مهمی در پایداری تورم با مشناه پولی در اقتصاد ایران بوده است. عامل عمدت افزایش ضریب فزاینده نقدینگی در سال ۱۳۸۱ کاهش نسبت موزون سپرده‌های قانونی به کل سپرده‌ها به علت تغییر در ترکیب سپرده‌ها بود. عامل دیگر، کاهش نسبت اسکناس و مسکوک در دست اشخاص به سپرده‌های دیداری بوده است.

بررسی عوامل مؤثر در تغییر نقدینگی به تفکیک عوامل داخلی و خارجی در سال ۱۳۸۱ نشان می‌دهد که افزایش این متغیر به طور عمدت در نتیجه عوامل داخلی صورت گرفته است. به طوری که ۷۶/۴ درصد از تغییرات نقدینگی در این سال حاصل از تغییر در بدھی بخش غیردولتی به نظام بانکی (سیاستهای اعتباری انساطی) بوده است. همچنین روند رشد حجم پول نسبت به سال قبل با افزایش و روند رشد شبه‌پول با کاهش همراه بود، لذا سهم شبه‌پول در ترکیب نقدینگی از ۴۴/۵ درصد در پایان سال ۱۳۸۰ به ۴۳/۷ درصد در پایان سال مورد بررسی رسید. در مقابل، سهم حجم پول با افزایش نسبت به سال قبل به ۳/۵۶ درصد رسید. به عبارت دیگر می‌توان گفت در سال ۱۳۸۱ مهم‌ترین عامل داخلی رشد نقدینگی، بدھی بخش غیردولتی به بانکها می‌باشد. رشد این متغیر ۲۳ درصد از رشد نقدینگی را موجب شده است. عامل بعدی در رشد نقدینگی، رشد خالص بدھی بخش دولتی به نظام بانکی است که سهم این متغیر در رشد نقدینگی نیز به میزان ۳/۷ درصد می‌باشد.

در سال ۱۳۸۱ مهم‌ترین ابزار کنترل نقدینگی، استفاده از اوراق مشارکت بانک مرکزی بوده که تمامی اوراق مشارکت عرضه شده توسط بانک مرکزی به میزان ۹۴۴۵ میلیارد ریال جایگزین

## روند نرخ تورم طی سالهای اخیر، علت شناسی و ارائه راهکار ... ۸۷

شد و فروش اوراق مشارکت جدید نیز برابر  $760.6/8$  میلیارد ریال بود. بدین ترتیب مانده اوراق مشارکت بانک مرکزی در پایان سال  $1381$  به  $170.52$  میلیارد ریال رسید. شایان ذکر است نرخ سود علی‌الحساب اوراق مشارکت بانک مرکزی در سال  $1381$  معادل  $17$  درصد در سال بود.

بررسی عوامل مؤثر بر رشد نقدینگی در سال  $1382$  نشان‌دهنده سهم بالای مطالبات از بخش غیردولتی  $26/5$  واحد درصد) به عنوان مهم‌ترین عامل در رشد نقدینگی است. خالص داراییهای خارجی نظام بانکی در این دوره اثر مثبتی معادل  $0/3$  درصد در رشد نقدینگی داشت. در بین عوامل تشکیل‌دهنده خالص داراییهای داخلی نیز خالص مطالبات از بخش دولتی، سهمی کاهنده معادل  $0/8$  درصد و خالص سایر عوامل، سهمی فزاینده معادل  $1/0$  درصد داشته است.

بررسی ترکیب نقدینگی در سال  $1382$  نشان‌دهنده کاهش سهم پول از  $43/7$  درصد در پایان سال  $1381$  به  $41/3$  درصد در پایان سال  $1382$  می‌باشد. در مقابل سهم شبه‌پول با افزایش نسبت به سال قبل به  $58/7$  درصد رسید.

در سال  $1383$  نقدینگی با افزایشی معادل  $30/2$  درصد نسبت به سال قبل به سال قبل به  $685.697/5$  میلیارد ریال رسید و پایه پولی با  $18/1$  درصد رشد به  $1520.40$  میلیارد ریال بالغ شد. در این سال مهم‌ترین عامل افزایش پایه پولی، رشد خالص داراییهای خارجی بانک مرکزی با سهمی معادل  $47$  درصد (با احتساب حساب ذخیره تسیعیر داراییها و بدھیهای ارزی) و  $34$  درصد (بدون احتساب حساب یادشده) بوده که از افزایش دارایی خارجی بانک مرکزی حاصل شده است. به عبارت دیگر افزایش خالص داراییهای خارجی بانک مرکزی عمدتاً به دلیل خرید ارز از دولت برای تأمین منابع ریالی بودجه و عدم فروش کامل آن در بازار بوده است. از طرف دیگر کاهش خالص مطالبات بانک مرکزی از بخش دولتی به علت افزایش سپرده‌های بخش دولتی نزد بانک مرکزی به میزان  $119.47/3$  میلیارد ریال بیشترین سهم را در کاهش پایه پولی در سال  $1383$  داشته است. در این میان ضریب فزاینده نقدینگی نیز از  $4/091$  در سال  $1382$  به  $4/518$  در سال  $1383$  افزایش یافت که نشان‌دهنده  $10/4$  درصد افزایش می‌باشد. افزایش  $10/4$  درصدی ضریب فزاینده نقدینگی در سال  $1383$  عمدتاً مربوط به کاهش نسبت ذخایر اضافی به کل سپرده‌ها به میزان  $35/9$  درصد و کاهش نسبت اسکناس و مسکوک در دست اشخاص به کل سپرده‌ها نسبت به پایان سال قبل به میزان  $12$  درصد بوده است.

بررسی ترکیب نقدینگی در سال  $1383$  نشان‌دهنده کاهش سهم پول در نقدینگی است به طوری که سهم این متغیر از  $41/3$  درصد در پایان سال  $1382$  به  $36/8$  درصد در پایان سال  $1383$  کاهش یافت. بررسی عوامل مؤثر بر رشد نقدینگی در سال  $1383$  نشان می‌دهد که سهم مطالبات در بخش غیردولتی در رشد نقدینگی دارای بالاترین سهم در سطح  $28/1$  درصد بوده است و خالص داراییهای خارجی با سهمی معادل  $26/5$  درصد در رشد نقدینگی در مرتبه بعدی قرار دارد.

طی سالهای سپری شده از برنامه چهارم توسعه اقتصادی اصلی ترین عامل رشد نقدینگی، خالص داراییهای خارجی می‌باشد که متأثر از عدم امکان فروش کامل برای ارز حاصل از فروش نفت توسط بانک مرکزی است. مطابق برنامه چهارم توسعه از سال ۱۳۸۴ هرگونه سهمیه‌بندی تسهیلات بانکی و اولویتها از محل وجود اداره شده بایستی انجام شود. همچنین افزایش در مانده تسهیلات تکلیفی به طور متوسط سالیانه ۲۰ درصد نسبت به رقم مصوب سال ۱۳۸۳ بایستی کاهش یابد و دولت نیز مکلف است بدھی خود به نظام بانکی را طی برنامه کاهش دهد.

در سال ۱۳۸۴ نقدینگی با رشد  $\frac{۳۴}{۳}$  درصد به رقم  $\frac{۹۲۱۰۱۹}{۴}$  میلیارد ریال رسید. در این سال رشد پایه پولی معادل  $\frac{۴۵}{۹}$  درصد و نرخ تورم  $\frac{۱۲}{۱}$  درصد بوده است. از آنجایی که بدھی بخش دولتی به نظام بانکی در سال ۱۳۸۴ کاهش داشته و رشد پایه پولی از این محل تا حدودی کنترل شده است لذا علت اصلی رشد پایه پولی، رشد خالص داراییهای خارجی بانک مرکزی به علت افزایش درآمد نفت و افزایش بدھی بانکها به بانک مرکزی به علت افزایش اعتبارات اعطایی بخش خصوصی بوده است. افزایش بدھی بخش غیردولتی به نظام بانکی تأیید کننده این موضوع است.

در سال ۱۳۸۵ به عنوان دومین سال برنامه، نقدینگی با  $\frac{۳۹}{۴}$  درصد رشد به رقم  $\frac{۱۲۸۴۱۹۹}{۴}$  میلیارد ریال رسید. پایه پولی در این مدت  $\frac{۲۶}{۸}$  درصد رشد داشت. مهم ترین عامل رشد پایه پولی همانند سالهای قبل، افزایش خالص داراییهای خارجی بانک مرکزی به علت بالا رفتن قیمت نفت بود. متوسط سهم رشد خالص داراییهای خارجی بانک مرکزی در پایه پولی طی سالهای ۱۳۸۴ و ۱۳۸۵ معادل  $\frac{۵۰}{۳}$  درصد بوده است. سهم بدھی بانکها به بانک مرکزی به طور متوسط در سالهای یادشده  $\frac{۹}{۱}$  درصد بوده که تأیید کننده سیاستهای اعتباری انساطی است.

نقدینگی بخش خصوصی در پایان خرداد ماه ۱۳۸۶ معادل  $\frac{۱۳۴۱۰۷۲}{۸}$  میلیارد ریال بوده که در مقایسه با پایان سال ۱۳۸۵ ( $\frac{۱۲۸۴۱۹۹}{۴}$  میلیارد ریال) با  $\frac{۵۶۸۷۳}{۴}$  میلیارد ریال افزایش،  $\frac{۴}{۴}$  درصد و نسبت به سه ماهه اول سال ۱۳۸۵،  $\frac{۳۹}{۵}$  درصد رشد داشته است. ذکر این نکته ضروری است مطابق قانون برنامه چهارم، رشد نقدینگی در سال جاری  $\frac{۲۰}{۰}$  درصد هدف گذاری شده است.

پایه پولی تا پایان خرداد ماه سال ۱۳۸۶ نسبت به پایان سال ۱۳۸۵ معادل  $\frac{۵}{۲}$  درصد رشد داشته است. برآیند سهم فزاینده  $\frac{۲}{۶}$  واحد درصدی خالص داراییهای خارجی بانک مرکزی و  $\frac{۱۱}{۴}$  درصدی مطالبات بانک مرکزی از بانکها و سهم کاهنده  $\frac{۷}{۵}$  درصدی خالص مطالبات بانک مرکزی از بخش دولتی و  $\frac{۱}{۳}$  درصدی خالص سایر اقلام، رشد  $\frac{۵}{۲}$  درصدی پایه پولی را موجب شده است.

با وجود نرخ  $\frac{۳۰}{۰}$  درصدی جرمیه اضافه برداشت بانکها از بانک مرکزی، بانکهای دولتی در سه ماهه اول سال جاری حدود  $\frac{۲۶}{۰}$  هزار میلیارد ریال بر حجم اضافه برداشت خود افزوده‌اند که از یکسو به علت مازاد تقاضا برای اعتبار و تسهیلات تکلیفی و از سوی دیگر نبود مدیریت مناسب نقدینگی

## روند نرخ تورم طی سالهای اخیر، علت شناسی و ارائه راهکار ... ۸۹

در بانکهاست. یادآوری می‌شود مانده اضافه برداشت بانکهای دولتی در پایان سال ۱۳۸۵ به میزان ۹/۶ هزار میلیارد ریال می‌باشد.

ضریب فزاینده نقدینگی نیز در سه ماهه نخست سال جاری با ۰/۸ درصد کاهش نسبت به اسفند ماه ۱۳۸۵ (۴/۵۸۷) به ۴/۵۵۱ رسیده که علت عدمه آن افزایش ذخایر اضافی به کل سپرده‌ها است که به دلیل ارتباط منفی با ضریب فزاینده، کاهش آن را موجب شده است. سهم نسبت ذخایر اضافی به کل سپرده‌ها در کاهش ضریب فزاینده در سه ماهه اول سال معادل ۰/۱۸۵۲ (واحد) است. یادآوری می‌شود که در سال ۱۳۸۵، کاهش ذخایر اضافی بانکها حاصل از کاهش سپرده‌های دیداری بانکها نزد بانک مرکزی منجر به ۰/۳۷۵۸ واحد افزایش در ضریب فزاینده شده است. نسبت اسکناس و مسکوک در دست اشخاص به کل سپرده‌ها ۰/۱۳۵۶ و نسبت سپرده‌های قانونی به کل سپرده‌ها ۰/۰۱۳۷ (واحد) افزایش در ضریب فزاینده را ایجاد کرده‌اند. قابل توجه است که اسکناس و مسکوک در دست اشخاص در پایان خرداد ماه سال جاری با ۱۴/۹ درصد کاهش نسبت به اسفندماه ۱۳۸۵، به ۵۲۳۱۶/۵ میلیارد ریال رسیده است. نسبت اسکناس و مسکوک به نقدینگی نیز از ۴/۸ درصد در پایان سال ۱۳۸۵ به ۳/۹ درصد در پایان خرداد ماه کاهش یافته است که حکایت از استفاده گسترده از چکهای بانکی به جای اسکناس و مسکوک و گسترش بانکداری الکترونیک دارد.

سپرده‌های بخش غیردولتی نزد بانکها و مؤسسه‌های اعتباری غیربانکی در سه ماهه اول سال جاری نسبت به اسفند ماه ۱۳۸۵، ۵/۴ درصد (به میزان ۶۶۰۰۸/۵ میلیارد ریال) افزایش نشان می‌دهد که سهم بانکهای غیردولتی و مؤسسه‌های اعتباری از این افزایش معادل ۴۰/۱ درصد (۲۶۴۸۱/۸ میلیارد ریال) می‌باشد. خاطر نشان می‌شود که افزایش سپرده‌های بخش غیردولتی نزد بانکها و مؤسسه‌های اعتباری غیربانکی و سهم بانکهای غیردولتی در این افزایش در سال ۱۳۸۵ به ترتیب ۳۵۲۴۰۴ و ۸۷۳۲۹/۸ میلیارد ریال (۲۴/۸ درصد) بوده است. افزایش سهم بانکهای غیردولتی و مؤسسه‌های اعتباری غیربانکی در جذب سپرده‌ها را باید به دلیل بالا بودن نرخ سود علی‌الحساب سپرده نزد این بانکها نسبت به بانکهای دولتی، افزایش اعتماد عمومی به بانکهای غیردولتی و افت شاخصهای بورس دانست. به علاوه باید توجه داشت مردم نسبت به نرخ سود حساس بوده و تفاوت بین نرخهای بانکهای دولتی و غیردولتی موجب سوق یافتن منابع به سمت بانکهای غیردولتی شده است. افزایش سپرده گذاری در بانکهای غیردولتی و مؤسسه‌های اعتباری غیربانکی، نیاز به برقراری نظام بیمه سپرده‌ها را روزافزون می‌کند.

بنابراین به رغم تأکید قانون برنامه چهارم بر کاهش تسهیلات تکلیفی و سهمیه‌بندی اعتباری، دولت بانکها را مکلف به اعطای ۵۰ درصد تسهیلات به طرحهای زودبازه نموده است. این موضوع در کنار اجبار بانکها به خرید اوراق مشارکت پیش از سرسید، افزایش تقاضای تسهیلات به علت

کاهش نرخ سود و عدم تکافوی منابع داخلی بانکها و اضافه برداشت بانکها از بانک مرکزی را به دنبال داشته است. افزایش بدھی بانکها به بانک مرکزی همراه با رشد خالص داراییهای خارجی به علت افزایش قیمت نفت، روند رشد نقدینگی را شدت بخشیده است، ضمن اینکه مواردی مانند گسترش بانکداری الکترونیک و استفاده از چک پول به صورت گردشی و دست به دست سرعت گردش نقدینگی را گسترش داده است. مجموعه عوامل یادشده روند رشد نقدینگی را با شتاب مواجه نموده است.

### ۱-۲-۳. سیاستهای مالی

بر اساس نظریات اقتصادی، سیاستهای مالی هم از سمت عرضه و هم از سمت تقاضا می‌تواند بر تورم (افزایش سطح عمومی قیمتها) تأثیرگذار باشد. در ادامه جهت بررسی آثار این سیاست بر تورم با تأکید بر سمت تقاضا، اقلام بودجه کشور را بررسی می‌کنیم.

اگرچه می‌توان قانون بودجه سال ۱۳۸۶ را در مقایسه با قوانین بودجه چند سال اخیر، انقباضی دانست، همچنان نکاتی در مورد ارقام محقق شده در شش ماهه نخست سال جاری قبل توجه است. از آن جمله می‌توان به این موارد اشاره کرد:

الف- عملکرد منابع بودجه عمومی دولت (محقق شده)، طی شش ماهه اول سال ۱۳۸۶ معادل ۳۱۱۸۹۴ میلیارد ریال بوده که در مقایسه با مدت مشابه سال قبل، رشدی معادل ۲/۷۷ درصد داشته است.

ب- در تحلیل آثار سیاستهای مالی بر تورم، تحلیل عملکرد مصارف (پرداختها) و اقلام تشکیل‌دهنده آن و تأثیرات آنها بر تقاضا و نهایتاً تورم از اهمیت بیشتری برخوردار است.

ج- در شش ماهه اول سال جاری، مجموع پرداختهای (مصارف) دولت در حدود ۳۰۲۳۲۱ میلیارد ریال بوده که در مقایسه با مدت مشابه سال قبل حدود ۱۳/۳ درصد رشد را نشان می‌دهد. به عبارت دیگر رشد مصارف تحقیق یافته بودجه‌ای دولت (۱۳/۳ درصد) به طور قابل ملاحظه‌ای بیش از رشد منابع تحقیق یافته (۲/۷۷ درصد) بوده است.

در نگاهی دیگر، نسبت پرداختهای (مصارف) دولتی به دریافت‌های (منابع) دولتی در شش ماهه نخست سال ۱۳۸۵ و ۱۳۸۶ به ترتیب ۸۸ و ۹۷ درصد بوده که این ارقام حکایت از افزایش نسبت مصارف دولتی به منابع درآمدی در نیمه نخست سال جاری نسبت به نیمه اول سال ۱۳۸۵ دارد.

به طور کلی براساس نظریات اقتصادی، افزایش مصارف و پرداختهای دولتی (G) به عنوان بخشی از تقاضای کل، افزایش تقاضا را به دنبال دارد که در صورت نبود انعطاف در رشد عرضه، پیامد طبیعی آن رشد سطح عمومی قیمتها و تورم می‌باشد. خصوصاً در بررسی اقلام مصارف و پرداختهای بودجه دولت، چنانچه مصارف جاری دولت بیش از مصارف عمرانی باشد که در ارتباط

## روند نرخ تورم طی سالهای اخیر، علت شناسی و ارائه راهکار ... ۹۱

مستقیم با طرحهای تولیدی و در واقع سمت عرضه اقتصاد است، افزایش تقاضا و بروز تورم نمود بیشتری خواهد یافت.

بر همین اساس در شش ماهه ابتدای سال ۱۳۸۶، اعتبارات جاری دولت (پرداختها و مصارف جاری) معادل  $111/4$  درصد اعتبارات مصوب برای این دوره زمانی تحقق یافته است (یعنی مبلغی بیش از رقم مصوب) در حالی که اعتبارات عمرانی دولت اگرچه در مقایسه با مدت مشابه سال قبل حدود  $19/5$  درصد افزایش داشته، نسبت به رقم مصوب برای سال جاری با  $27/2$  درصد عدم تحقق مواجه بوده است.

تحقیق نیافتن کامل اعتبارات عمرانی دولت به معنای تحقق نیافتن کامل افزایش در تولید و نبود انعطاف در عرضه است. تحقق مصارف جاری دولت بیش از مقدار تعیین شده (مصطفوی) به معنای افزایش تقاضاست که نبود انعطاف در عرضه در مقابل رشد تقاضا به معنای رشد سطح عمومی قیمتها در میان مدت و بلندمدت خواهد بود. لذا افزایش صرف میزان اعتبارات عمرانی در بودجه به معنای تتحقق کامل آن و افزایش عرضه نیست.

د- یکی دیگر از مشکلات پیش روی اقتصاد کشور وجود بسیاری از طرحهای نیمه تمام تولیدی است. آغاز یک طرح تولیدی از یکسو به افزایش هزینه‌ها (ایجاد درآمد برای بخشی از جامعه) منجر می‌شود که این افزایش درآمد، افزایش تقاضای کل را به همراه دارد (اثر درآمدی). اگر این طرح در زمان پیش‌بینی شده به بهره‌برداری برسد منجر به افزایش تولید و عرضه خواهد شد که این افزایش عرضه می‌تواند رشد تقاضای ایجاد شده را پوشش دهد (اثر ظرفیتی) اما چنانچه در زمان پیش‌بینی شده محقق نشود تنها افزایش تقاضا را به دنبال خواهد داشت و اثر درآمدی بزرگ‌تر از اثر ظرفیتی خواهد بود که نتیجه این روند، بروز تورم است. در سالهای اخیر غالباً این روند در کشور قابل مشاهده است. از عده‌های دلایل تحقق نیافتن طرحهای عمرانی می‌توان به عدم پیش‌بینی دقیق اعتبارات در این حوزه و کندی قابل توجه فعالیتهای عمرانی استانها اشاره کرد.<sup>۱</sup>

ه- انتقال بخشی از فشار تقاضای مخارج عمرانی دولت از سال ۱۳۸۵ به سال جاری، همراه با رشد  $32/5$  درصدی مخارج عمرانی پیش‌بینی شده در بخش ساختمان و سایر مستحبثات در قانون بودجه سال ۱۳۸۶، احتمال افزایش قیمت مصالح ساختمانی و به تبع آن رشد سایر قیمتها را در سال جاری افزایش می‌دهد.<sup>۲</sup>

و- مجموع منابع ارزی در قانون بودجه سال جاری در حدود  $51/1$  درصد از کل منابع بودجه را تشکیل می‌دهد. با توجه به اینکه هم اکنون نرخ دلار به مراتب بیش از رقم در نظر گرفته شده برای آن در بودجه (۸۹۰۰ ریال) است، افزایش منابع ریالی بودجه از محل افزایش نرخ ارز بسیار محتمل

۱. معاونت امور اقتصادی، وزارت امور اقتصادی و دارایی (۱۳۸۶)

۲. اداره بررسیها و سیاستهای اقتصادی بانک مرکزی (۱۳۸۶)

## ۹۲ مجله اقتصادی سال هفتم شماره‌های ۷۵ و ۷۶

است. همچنین پیش‌بینی می‌شود طبق روال سالهای گذشته مازاد عرضه ارز نسبت به تقاضای آن به منظور مدیریت نرخ ارز می‌باید توسط بانک مرکزی خریداری شود (دست کم  $\frac{5}{3}$  میلیارد دلار). این امر داراییهای خارجی بانک مرکزی را منبسط کرده و با توجه به ضریب فراینده نقدینگی حدود  $\frac{4}{4}$ ، موجب افزایش حدود  $322\frac{3}{4}$  هزار میلیارد ریال افزایش در نقدینگی طی سال ۱۳۸۶ خواهد شد که این افزایش نقدینگی طبیعتاً رشد تورم را به دنبال خواهد داشت.<sup>1</sup>

آنچه به طور کلی در خصوص اثر سیاستهای مالی می‌توان گفت این است که صرفاً تدوین قانون بودجه به صورت انقباضی، بدون ایجاد تغییرات قابل ملاحظه در سیاستهای هزینه‌ای دولت خصوصاً هزینه‌های جاری و پیگیری طرحهای عمرانی نیمه‌تمام، کاهش تورم را تضمین نخواهد کرد. به علاوه عواملی نظیر روند صعودی افزایش نقدینگی، احتمال تخطی از قانون بودجه فعلی، افزایش دستوری قیمت برخی از کالاهای و تشدید فشارهای خارجی، همچنان اقتصاد کشور را به لحاظ رشد قابل ملاحظه نرخ تورم تهدید می‌کند که توجه به این موارد و تلاش در جهت پیشگیری یا رفع آنها ضروری به نظر می‌رسد.

### ۱-۳. سیاستهای تجاری

#### الف- سیاستهای تعرفه‌ای

یکی از سیاستهای بازرگانی بسیار مهم که عمدتاً با اهداف کسب درآمد برای دولت، بهبود موازنه تراز پرداختها و حمایت از تولید داخلی به اجرا در می‌آید وضع تعرفه‌ها است. در جهان امروز با گسترش بازارها، کاهش محدودیتهای گمرکی و رقابتی شدید میان کشورها در کسب سهم خود از بازار جهانی، هدف تعرفه‌ها در حمایت از تولید و حفظ مزیتهای رقابتی بنگاههای داخلی به مراتب از موارد دیگر یعنی هدف درآمدی و تراز پرداختها اهمیت بیشتری یافته است.

در این میان، مهم‌ترین عملکرد تعرفه، تأثیر آن بر سطح قیمت‌های داخلی و میزان تولید و مصرف داخلی کالاهای وارداتی است. در یک کشور کوچک و گیرنده قیمت، وضع تعرفه در گام نخست منجر به افزایش قیمت کالای وارداتی، کاهش مصرف و تقاضای داخلی و افزایش سهم تولید داخلی از بازار مصرف آن کالا در داخل کشور می‌شود. با این حال چگونگی وقوع این آثار، با فرض اینکه یک کشور، کوچک و گیرنده باشد به عواملی از قبیل کشش‌های قیمتی عرضه و تقاضای داخلی بستگی دارد.

#### ب- قاچاق (صدور غیرقانونی کالا)

قاچاق کالا نیز بر افزایش قیمتها مؤثر می‌باشد. یکی از مهم‌ترین معضلات و چالشهای کشورهای در حال توسعه، فساد مالی حاصل از اقتصاد زیرزمینی است که مصدقابارز آن قاچاق است. بحث

قاجاق منحصر به اقتصاد ایران نیست اما این موضوع در کشور ما به دلیل شرایط خاص جغرافیایی برای ورود و خروج کالا و نیز نبود شرایط با ثبات در کشورهای همسایه بسیار قابل توجه می‌باشد. قاجاق کالا در کشور به دو طریق انجام می‌پذیرد:

- قاجاق کالا از خارج به داخل کشور که عواملی همچون محدودیتهای واردات کالا در قوانین و مقررات، نرخهای بالای حقوق گمرکی و سود بازار گانی برخی کالاهای وارداتی و مانند آن در گسترش این موضوع مؤثر هستند.
- قاجاق کالا از داخل کشور به خارج (قاجاق کالای صادرتی) که به واسطه متغیرهایی همچون یارانه‌ای بودن برخی کالاهای طولانی و پیچیده بودن تشریفات اداری صادرات، قیمت نازل برخی کالاهای نسبت به قیمت آنها در کشورهای هم‌جوار و عوامل دیگر افزایش می‌یابد.  
پدیده قاجاق علاوه بر اینکه ضربه‌های جبران‌ناپذیری به اقتصاد کشور و سیاستهای تشویقی - حمایتی دولت از صنایع و تولید کنندگان وارد می‌سازد، مواردی چون خروج منابع ارزی و ورود کالاهای حتی با کیفیت پایین که به دلیل قیمت کمتر با استقبال مصرف کنندگان مواجه می‌شود به دنبال داشته و موجب می‌شود تا سرمایه‌ها به سمت فعالیتهای خدماتی، دلالی و واسطه‌گری گرایش یابد.

عده‌ای معتقدند که نقش قاجاق کالا در ارتباط با تولیدات داخلی دو سویه است به طوری که از یکسو این پدیده باعث وارد آمدن خسارات فراوانی به همه بخش‌های اقتصادی و تولید داخلی می‌شود اما از سوی دیگر با توجه به اعمال سیاستهای حاصل از ورود کالاهای قاجاق به کشور می‌تواند به عنوان موتور محرك تولیدات داخلی عمل کند و موجبات رقبابت تولیدات داخلی را فراهم نماید. واقعیت این است که آثار زیانبار و مخرب قاجاق کالا بر تولیدات داخلی در مقایسه با نکات مثبت آن بسیار بیشتر است. تأثیرات منفی قاجاق بر تمامی بخش‌های اقتصاد در ارتباط با ختشی‌سازی سیاستهای تجاری، کاهش درآمد گمرکی و مالیاتی، ناکارآمد کردن سیاستهای ترجیحی (وضع عوارض سنگین بر کالاهای خارجی با هدف تقویت کالاهای داخلی)، ناکارآمد کردن سیاستهای تبدیلی (واقعی نمودن قیمتها با هدف جذب سرمایه‌ها به سمت کالاهایی که با افزایش قیمت مواجه شده‌اند)، گسترش بیکاری به دلیل تضعیف تولید، افت تولید ناخالص داخلی و در نتیجه گسترش فقر، کاهش ارزش پول ملی، افزایش قیمتها همراه با ایجاد ذاته مصرفی جدید، افزایش تقاضا برای ارز و افزایش تورم حاصل از این مسئله قابل مشاهده است.

از آنجا که قاجاق پدیده‌ای نامشروع است به دست آوردن آمار و اطلاعات دقیق از میزان آن در هاله‌ای از ابهام قرار دارد، به گونه‌ای که ارزش کالاهای قاجاق در کشور از میزان  $1/6$  میلیارد دلار تا مرز ۸ میلیارد دلار متغیر است. براساس برآورد انجام شده در سال ۱۳۸۱، سالیانه ۱۴ میلیارد

## ۹۴ مجله اقتصادی سال هفتم شماره‌های ۷۵ و ۷۶

نخ سیگار، ۶۰ هزار تن شکر، ۳۰ هزار تن روغن، بیش از ۳ میلیون دستگاه ویدیو و لوازم صوتی و ۱۰ هزار دستگاه کولر گازی به صورت غیرقانونی وارد شبکه توزیع می‌شود. ورود غیرقانونی کالا به کشور همراه خروج غیرقانونی برخی کالاها نظری مواد سوختی، احشام، فرش، کود شیمیایی، برخی کالاهای مشمول یارانه ملی، دارو، پوست و پلاستیک از کشور است. براساس آمار موجود در سال ۱۳۸۱، ۹۵ درصد اقلام صادراتی قاچاق مربوط به محصولات سوختی (۵۳ درصد گازوئیل، ۲۷ درصد بنزین، ۳ درصد نفت)، پنج درصد فرش، کود شیمیایی و پوست و پلاستیک و مانند آن است.

رونده صدور قاچاق کالا به صورت دوره‌ای و به تناسب سودآوری آن تغییر می‌کند، به طوری که براساس اخبار منتشر شده از کشف کالاهای صادراتی به صورت قاچاق، مشاهده می‌شود که اقلامی نظری کود شیمیایی، سیمان، دارو، برنج، آرد، مرغ زنده نیز علاوه بر موارد ذکر شده در فهرست اقلام قاچاق صادراتی قرار دارند. قاچاق این کالاهای که عمدها جزو کالاهای ضروری و مورد نیاز جامعه می‌باشد به دلیل اختلاف بسیار زیاد قیمت آنها (نازل بودن قیمت آنها) در داخل کشور با قیمت آنها در آن سوی مرزها، به علت پرداخت یارانه‌های ملی به کالاهای اساسی و فرآورده‌های نفتی یا کالاهای تولیدی با قیمت پایین (به علت استفاده از نهاده‌های یارانه‌ای در تولید آنها) و نیز بحران سوخت و کمبود این کالاهای در کشورهای همسایه می‌باشد. قاچاق بی‌رویه این اقلام به خصوص فرآورده‌های نفتی و کالاهای اساسی ضمن تهدید اقتصاد ملی و تأثیر منفی آنها در عرضه کالاهای اساسی و ضروری جامعه، موجب کمبود عرضه این کالاهای در بازار رسمی و تشکیل بازار سیاه و افزایش قیمت آنها خواهد شد. مصرف کننده برای تهیه این نوع کالاهای اساسی و ضروری (مانند دارو) ناگزیر می‌شود به بازار سیاه که کالا با قیمتی گزاف در آن عرضه می‌شود مراجعه کند. این امر امکان بحران در نظامهای مالی، اجتماعی، سیاسی و مانند آن را فراهم می‌کند که مسبب بروز مشکلات امنیتی برای کشور است، به علاوه آنکه قاچاق کالا به خارج از کشور، از عوامل مهم مختل کننده سیاستهای صادراتی کشور به شمار می‌رود. این نوع صادرات غیرقانونی که بدون توجه به نیازهای داخلی و پرداخت تعرفه و ورود به کشورهای دیگر صورت می‌پذیرد با قیمت‌های نازل و حتی کیفیت پایین عرضه می‌شود که ضمن تخریب بازارهای صادراتی کشور، کشورهای هم‌جوار را نسبت به خرید قانونی این کالاهای نیاز می‌سازد.

ج- محدودیت ماده ۱۱۴ قانون برنامه سوم توسعه (تفییدی ماده ۳۶ قانون برنامه چهارم) ضرورت توسعه صادرات غیرنفتی و رفع موانع موجود در دهه ۱۳۷۰ و لزوم برقراری ثبات در قوانین تجاری کشور سبب شد تا تدبیری در قانون برنامه سوم توسعه در عرصه تجارت خارجی اندیشیده شود. از جمله مواردی که در این راستا می‌توان به آن اشاره کرد ماده ۱۱۴ قانون برنامه سوم توسعه می‌باشد که به عنوان ضمانتی برای آزادی صادرات تمامی کالاهای و خدمات به تصویب رسید. این

## روند نرخ تورم طی سالهای اخیر، علت شناسی و ارائه راهکار ... ۹۵

موضوع که ممنوعیتهای موردی از عوامل مهم کنده کننده صادرات محسوب می‌شود، به عنوان مهم‌ترین توجیه برقراری ماده یادشده مطرح گردید زیرا تغییرات مستمر در قوانین و مقررات و بی‌ثباتی در حوزه قوانین و به موجب آن ممنوعیتهای موردی و مقطعی، امکان برنامه‌ریزی بلندمدت را از برنامه‌ریزان و دست‌اندرکاران امر صادرات سلب می‌نمود و این امر یکی از اصلی‌ترین موانع توسعه صادرات محسوب می‌شد. به همین سبب برای ایجاد شرایط ثبات در امر صادرات، ماده ۱۱۴ قانون برنامه سوم تدوین شد و برای جبران کمبود داخلی و رفع نیازهای ضروری، شرایط تسهیل واردات در همین ماده پیش‌بینی گردید. در برنامه چهارم توسعه نیز علاوه بر تنفيذ این ماده تمهیداتی تحت بند «د» ماده ۳۳ قانون برنامه چهارم در نظر گرفته شد تا صادرات مواد اولیه و کالاهای مورد نیاز، مشکلاتی در تولید داخلی ایجاد نکند و وضع عوارض ویژه بر صادرات این قبیل کالاهای به عنوان راه حل مشکلات احتمالی و رفع کمبود داخلی مقرر گردید.

به رغم تأکید قانون برنامه بر رفع ممنوعیت صدور کالا و خدمات حتی به منظور تنظیم بازار داخلی، در طی مدت اجرای قوانین مذبور بنا به اقتضایات و برای رفع کمبودهای مقطعی و نیز جلوگیری از افزایش قیمت برخی کالاهای صادرات برخی اقلام با عدول از این قوانین با ممنوعیت یا وضع عوارض ویژه بر صدور آنها حتی کالاهایی که خارج از شمول وضع عوارض بودند نظری مرغ و تخمر مرغ که مواد اولیه محسوب نمی‌شوند روبرو شد و عملاً قانون موردنظر نادیده گرفته شد. افزایش قیمت داخلی برخی کالاهای کمبود عرضه آن در مقاطعی از سال علت عدمه چنین تصمیماتی بود اما در عین حال باید در نظر داشت که صادرات یا افزایش صادرات کالا صرفاً نمی‌تواند به عنوان تنها عامل کمبود عرضه داخلی یا افزایش قیمت معروفی شود. این امر می‌تواند به دلیل عوامل دیگری باشد از جمله گران شدن واردات مواد مورد استفاده در تولید آن کالا یا افزایش سایر هزینه‌های تولید مانند هزینه انرژی، نبود شبکه توزیع مناسب یا کمبودهای فصلی که گاهی به طور طبیعی اتفاق می‌افتد.

نکته قابل توجه این است که ممنوعیت صدور در شرایط خاص و بحرانی یکی از راهکارهای موقتی و مؤثر محسوب می‌شود و در شرایطی که قیمت کالاهای وارداتی رو به افزایش باشد محدودیت ماده ۱۱۴ می‌تواند به عنوان عامل تورمزا محسوب شود زیرا مطابق آن به جای ممنوعیت صدور بایستی کمبود عرضه داخلی از طریق واردات جبران شود که این امر به مثابه تحمیل افزایش قیمت واردات به مصرف کننده داخلی است. به نظر می‌رسد در شرایط فعلی که نرخهای تعریفه افزایش یافته است و نیز با توجه به افزایش قیمت نفت در سالهای اخیر و بالتابع افزایش قیمت برخی از کالاهای وارداتی، ماده ۱۱۴ قانون مورد نظر، دیگر از توجیهات دهه ۱۳۷۰ برخوردار نبوده و اجرای آن عملاً با مشکل مواجه شود.

### ۳-۲-۱. تورم حاصل از فشار هزینه ۳-۲-۲. افزایش حقوق و دستمزد

این عامل مهم‌ترین منبع تورم از مقوله فشار هزینه است. در این حالت، تولید و نه بازار محصول، عنصر مهم در رابطه با ایجاد یک چنین تورمی به حساب می‌آید. براساس مطالعات نظری، فرآیند این تأثیرگذاری نیز بدین صورت است که اتحادیه‌های کارگری یا دخالت‌های دولت منجر به افزایش دستمزدها بیش از رشد بهره‌وری می‌شود و از این طریق عرضه کل اقتصاد کاهش می‌یابد و در نتیجه افزایش در سطح قیمت و کاهش در محصول و اشتغال حاصل خواهد شد.

افزایش دستمزد در کشور با توجه به آمار موجود تورم حاصل از فشار این جریان، از سه منظر قابل بررسی می‌باشد، افزایش دستمزد کارکنان دولت، حقوق و دستمزد پرداختی به کارکنان صنعت و کارگران واحدهای ساختمانی.

آمار شاخص هزینه دستمزد در سالهای اخیر (۱۳۷۹ تا کنون) در سه حوزه فوق نشان‌دهنده افزایش دو رقمی این ارقام است. بالاترین رشد، مربوط به رشد حقوق و دستمزد در بخش صنعت بوده که متوسط رشد دستمزد در این بخش از سال ۱۳۸۶ - ۱۳۷۹ حدود ۳۱ درصد می‌باشد. البته رشد دستمزد و حقوق خدمات ساختمانی نیز ۱۹ درصد بوده است که بالاتر از نرخ رشد متوسط تورم در همین دوره می‌باشد. کمترین رشد دستمزد متعلق به کارکنان دولت است.

در این مسیر رشد قیمت مواد اولیه و نیز افزایش قیمت کالاهای وارداتی به کشور با توجه به شرایط بحران‌زای منطقه خاورمیانه و خلیج فارس که هزینه‌های بالای بیمه و حمل و نقل و ریسک سرمایه‌گذاری را به دنبال دارد نیز می‌تواند قیمت تمام شده محصولات نهایی را افزایش دهد.

از سوی دیگر رشد قیمت داراییهای جانشین نظری مسکن و زمین و رشد بالای بازدهی این گونه داراییها هزینه فرصت سرمایه‌گذاری در حوزه تولید را افزایش و منابع تخصیص یافته در این بخش را کمیاب تر می‌کند، به‌طوری که انگیزه‌های تولیدی باید به نحوی ترسیم شود که بازدهی حداقل یکسانی را در بخش تولید در مقایسه با بخش‌های مختلف اقتصادی ایجاد نماید. بنابراین ایجاد چنین انگیزه تولیدی، از طریق افزایش سود مورد انتظار در این بخش حاصل خواهد شد که می‌تواند عاملی در راستای شکل‌گیری تورم حاصل از فشار هزینه باشد. همچنین تأکید بر سیاستهای تشییت قیمت هرچند در بخش خردۀ فروشی می‌تواند به کاهش نرخ رشد سطح عمومی قیمتها منجر شود، در حوزه تولید از جمله موانع انگیزشی تولید خواهد بود که به عنوان عاملی برونزا در کاهش تولید به‌دلیل نبود امکان جبران هزینه‌های تولیدی نقش آفرینی می‌کند.

### ۳-۲-۲. افزایش قیمت کالاهای وارداتی

بررسی افزایش قیمت کالاهای وارداتی، به دلیل افزایش شدید واردات در سالهای اخیر نسبت به گذشته، حائز اهمیت است. این عامل از چند طریق بر قیمتها تأثیرگذار بوده است:

## روند نرخ تورم طی سالهای اخیر، علت شناسی و ارائه راهکار ... ۹۷

- اثر افزایش قیمت نفت در بازار جهانی که بر روی قیمت کالاهای وارداتی مؤثر بوده است.
- افزایش قیمت کالاهای وارداتی که بر اساس آمار بانک مرکزی، در سه ماهه اول سال ۱۳۸۵ دارای رشدی معادل ۵/۵ درصد بوده است. از سوی دیگر بر اساس آمار گمرک جمهوری اسلامی ایران در هفت ماهه اول سال ۱۳۸۶ ارزش هر واحد کالای وارداتی به دلار و یورو به ترتیب دارای رشدی معادل ۱۰ و ۳/۹ درصد بوده است.<sup>۱</sup> بالحافظ وزن کالاهای وارداتی در شاخص بهای عمده فروشی معادل ۲۴/۲۹ درصد، رشد قیمت کالاهای وارداتی طی هفت ماهه اول سال جاری منجر به ۲/۴ درصد رشد در شاخص بهای عمده فروشی کالاهای شده است.<sup>۲</sup>
- افزایش نرخ تعرفه‌ها که بر تورم کالاهای وارداتی اثرگذار بوده است.
- افزایش هزینه‌های تحریم از دیگر هزینه‌هایی است که منجر به فشار بر تورم شده است. در توضیح این اثر یادآوری می‌شود که تحریم‌های اقتصادی عمدتاً ایزاري جهت نیل به اهداف و مقاصد سیاسی می‌باشند. کشور ما از زمان پیروزی انقلاب اسلامی تاکنون به بهانه‌های مختلف از سوی آمریکا و هم‌پیمانانش مورد تحریم قرار گرفته است. با وجود این که جمهوری اسلامی ایران توانسته است با تکیه بر عزم ملی تا حد بسیار زیادی از شدت آثار تحریم‌ها بکاهد، تحریم‌های اعمال شده علیه ایران هزینه‌های آشکار و نهانی به همراه داشته‌اند. تحریم‌های اخیر شورای امنیت سازمان ملل علیه کشور ما که با هدف جلوگیری از توسعه فناوری صلح آمیز هسته‌ای صورت گرفته بخشهای مالی اقتصاد را هدف قرار داده است که موجبات رشد هزینه مبادله شده و در نهایت تورم را به دنبال داشته است.

### ۳-۳. علل ساختاری تورم

تجزیه و تحلیل ساختاری تورم در اقتصاد شناسی این پدیده کوشش دارد تا در شناخت چگونگی سازوکار پدیده‌های اقتصادی و نیز در ریشه‌یابی مشکلات اقتصادی (مانند تورم) روابط قانونمند میان پدیده‌ها را مورد ارزیابی قرار دهد. هر پدیده در یک سازمان اقتصادی از سایر اجزاء تأثیر می‌پذیرد و به نوبه خود آثاری بر بقیه آنها باقی می‌گذارد. هرگاه این روابط متقابل به روشنی شناخته شود، ریشه‌های بنیانی نارسانیها نیز شناخته خواهند شد.

با توجه به این مقدمه، عوامل متعدد و متفاوتی که از جانب ساختارگرایان به عنوان ریشه‌های تورم مورد تأکید قرار می‌گیرند، در اصل چیزی جز جلوه‌های گوناگون این پدیده در عرصه‌های

۱. با قبول مقداری اربیب در محاسبات، به دلیل اینکه ممکن است ارزش اقلام فوق دقیقاً منطبق بر اقلام موجود در سبد کالاهای وارداتی نباشد.

۲. ارزش دلاری در محاسبه لحاظ شده است زیرا در شاخص بهای عمدۀ فروشی ارزش ریالی کالاهای در نظر گرفته می‌شود که بر اساس ارزهای مندرج در نشریه آمار بازار گانی خارجی و بر اساس نرخهای ارز اختصاص یافته - عمدۀ واردات به دلار بوده است - محاسبه می‌شود.

مختلف اقتصاد نیست. همچنین اختلالات حاصل از رشد ناهمانگ و نامتناسب بخش‌های اقتصادی در کشورهای در حال توسعه، به مراتب شدیدتر و عمیق‌تر از این اختلالات در کشورهای سرمایه‌داری پیش‌رفته است. اقتصاددانان ساختارگرا در این خصوص بر دو عامل تأکید می‌کنند:

- رشد آهسته و به هر حال نامطمئن درآمدهای صادراتی کشورهای در حال توسعه که تکافوی نیازهای وارداتی این کشورها جهت تداوم رشد سریع سرمایه‌گذاری و تولید آنها را نمی‌کند. کشش ناپذیری تقاضا برای کالاهای صادراتی کشورهای عقب مانده که اغلب از مواد خام تشکیل شده است و نیز بازار کم ویژه رقابتی فروش آن که موجب کندی رشد ارزش صادرات کشورهای یاد شده است از یکسو به طور مستقیم رشد صنایع داخلی را که به شدت نیازمند واردات ماشین‌آلات و کالاهای واسطه هستند کند می‌کند و از سوی دیگر به تسريع و گسترش سیاست جایگزینی واردات منجر می‌گردد که به هر حال و تا مدتی به معنای افزایش هزینه تولید داخلی خواهد بود. این پیامدها در تشديد فشارهای تورمی تجلی می‌یابد.
- دومین عامل، کشش ناپذیری عرضه فرآوردهای کشاورزی و به ویژه محصولات غذایی است. جدا از موارد یادشده، ساخت نامتناسب، توزیع سنی نامتناسب که فشار شدیدی بر ظرفیت تولید کالاهای مصرفی کشور وارد می‌کند. رشد سریع جمعیت و گسترش مهاجرت و شهرنشینی هزینه‌های سنگینی بر بودجه دولت تحمیل می‌کند این امر به رشد قارچ‌گونه بخش خدمات که با رشد جمعیت و مهاجرت بی‌ارتباط نیست می‌انجامد.

به طور خلاصه، ساختارگرایان معقدنند تورم در کشورهای کم توسعه به طور عمدۀ حاصل یک سلسله اختلالات و موانع ساختاری است که بر اثر افزایش سریع و نامتناسب تولید در واکنش به گسترش تقاضا رخ می‌دهد. عوامل ساختاری دیگری هم وجود دارند که هر یک به نوعی هزینه تولید و توزیع را افزایش می‌دهند یا به تقاضای بیشتر می‌انجامند. چشم‌پوشی از این حقایق و تلاش در مهار تورم از طریق سیاستهای پولی و مالی انقباضی در واقع به معنای قربانی کردن اهداف رشد اقتصادی جهت دستیابی به ثبات قیمتها است.

در کشور مانیز طی سالهای اخیر وجود تنگناهای ساختاری در مسیر رشد تولید نظری کشش ناپذیری عرضه کل در رویارویی با شوکهای اقتصادی و انعطاف‌پذیری محدود یا با تأخیر دولت در رویارویی با رشد قیمتها- هر چند این عوامل در طول سالهای اخیر ایجاد نشده و یک معضل تاریخی در اقتصاد ایران است- افزایش سطح عمومی قیمتها را در پی داشته است.

کاهش بهره‌وری سرمایه، وابستگی صنایع به خارج، افزایش قیمت ماشین‌آلات از ناحیه تورم و کاهش ارزش پول ملی، افزایش هزینه سرمایه‌گذاری به دلیل مشکلات عدیده تولید، وجود نرخهای بالای تسهیلات بانکی، نبود شفافیت در بازار کار و بهره‌وری اندک نیروی انسانی به دلیل پایین بودن سطح دانش فنی، بخشی از مشکلات مبتلا به طرف عرضه اقتصاد در کشور است. در کنار این

عوامل، قیمت‌گذاری بالای محصولات انحصاری و تمرکز تولید در شهرهای بزرگ صنعتی موجب شده است تا در کنار هزینه بالای تمام شده کالا، هزینه‌های دیگری نیز نظری هزینه جاری، هزینه حمل و نقل و سود واسطه‌های توزیع به قیمت کالاهای پرداختی توسط مصرف کننده نهایی اضافه شود. اگر به این عوامل، نارسایی فرآیند توزیع را اضافه کنیم می‌توان کاهش در انگیزه کار و تولید و افزایش انگیزه دلالی را انتظار داشت.

در این رهگذر اتخاذ سیاستهای ثبیت قیمت دولت هر چند توانسته است بخشی از افزایش قیمت کالاهای اساسی را در سطح خردفروشی کنترل نماید، تداوم سیاستهای کوتاه‌مدت<sup>۱</sup> را می‌طلبد. به عبارت دیگر دولت باید در جهت‌دهی به سیاستهای حمایتی به جای تعیین قیمت کالاهای در بخش خردفروشی، قیمت نهاده‌های تولیدی را مورد حمایت قرار دهد تا حداقل عدم تخصیص بهینه در بخش کالایی اقتصاد در بلندمدت برطرف شود.

وجود تنگناهای مورد اشاره در شرایط بهبود اقتصاد کشور در پرتو فزونی در آمدهای ارزی باعث شده است تا واردات کالاهای بعنوان سریع‌ترین، کوتاه‌ترین و آسان‌ترین راه جبران ناکارایی بخش عرضه اقتصاد قلمداد شود و کنترل قیمتها از این طریق تضمین شود. ولی از آنجا که توجه عمومی جامعه به مصرف بیشتر کالاهای وارداتی به دلیل قیمت پایین‌تر آن نسبت به قیمت‌های داخلی است، این مهم در بلندمدت زنگ خطری برای تعطیلی صنایع داخلی و شروع یک دوره بیماری هلندی در اقتصاد ایران است که در نهایت به بیکاری فعالان عرصه تولید و تعطیلی بنگاههای تولیدی منجر می‌شود.

#### ۳-۴. انتظارات تورمی

رفتار عقلایی افراد در شرایط تورمی به شکل‌گیری انتظارات تورمی فراینده می‌انجامد که این انتظارات، مبنایی برای اتخاذ تصمیم در مسیر فعالیتهای اقتصادی امروز و فردای جامعه است. بارزترین و آشکارترین نمود این انتظارات در تصمیم‌گیری مردم برای نگهداری ترکیب انواع دارایی است که نرخ سود یا نرخ بهره بازاری به عنوان آینه‌ تمام‌نمای انتظارات تورمی جامعه ملاکی برای انتخاب نوع این دارایی است. در این رهگذر نرخ سود تسهیلات بانکی نیز شکل‌گیری انتظارات تورمی را تحت تأثیر قرار می‌دهد. این نرخ به عنوان نرخ کف در شکل‌گیری نرخ رهن، اجاره مسکن، اوراق مشارکت و مانند آن مورد استفاده قرار می‌گیرد. لذا اتخاذ سیاستهای ضد تورمی بدون توجه به نرخ سود تسهیلات بانکی با دید خوش‌بینانه تنها می‌تواند منجر به کاهش تورم شود و تضمینی در پایداری تورم در سطح مورد نظر وجود ندارد. هر چند در این مسیر کاهش

۱. سیاستهای ثبیت قیمت معمولاً برای دوره‌های کوتاه‌مدت اقتصادی توصیه می‌شود. این سیاستها در یک دوره زمانی بلندمدت به عدم تخصیص بهینه منابع می‌انجامد که نتیجه آن رشد بخش خدمات و افزایش تنگناهای بخش تولید است.

دستوری نرخ بهره نیز می‌تواند مخاطراتی را برای اقتصاد کشور به دنبال داشته باشد، با این وجود می‌توان نرخهای بالای سود تسهیلات بانکی را در طول سالهای گذشته به عنوان عاملی در جهت شکل‌گیری انتظارات تورمی تلقی کرد.

#### ۴. رویکردهای دولت در مقابله با تورم

اتخاذ اهداف رشد و ایجاد اشتغال توسط دولت که فراتر از رویکرد کلی برنامه سوم توسعه تعیین شد و از طریق اصلاح مکرر ماده ۶۰ قانون برنامه و تزریق منابع حساب ذخیره ارزی به اقتصاد دنبال گردید، رفتارهای آثار خود را بر شاخصهای قیمت نمایان کرد.

دولت در راستای کاهش آثار تورمی طی این دوره اقدامات و سیاستهای بازدارنده زیر را اتخاذ نمود که در صورت عدم پیگیری آن رشد نقدینگی و سطح عمومی قیمتها می‌توانست به مراتب بیش از این باشد:

- پیگیری سیاستهای آزادسازی تجاری که به رشد قابل ملاحظه واردات منجر شد و از تأثیر قابل توجهی بر مهار آثار کوتاه‌مدت رشد نقدینگی برخوردار بود.
- سیاستهای دولت مبنی بر کاهش قیمتها در حد امکان، حداقل افزایش قیمتها در موارد ضروری و نظارت بر قیمت سایر کالاهای خارج از کنترل دولت.
- فروش اوراق مشارکت توسط بانک مرکزی و بالابردن نرخ سپرده ویژه بانکها نزد بانک مرکزی که در مهار و کنترل نقدینگی نقش جدی ایفا کرد.
- خرید اوراق مشارکت توسط بانکهای خصوصی و اعطای مجوز به بانکهای دولتی برای خرید این اوراق.
- اجرای ساز و کار جدید قیمتی بورس اوراق بهادر (رشد شاخصهای قیمت در بورس در شاخص تورم محاسبه نمی‌شود ولی به عنوان یکی از متغیرهایی که در افزایش نرخ تورم واقعی در جامعه مؤثر است قابل تحلیل می‌باشد).
- روانسازی فروش ارز از طریق ایجاد بازار ارز بین بانکی که به تسهیل فرآیند واردات و جلوگیری از رشد خالص داراییهای خارجی بانک مرکزی انجامید. این سازوکار نقش مؤثری در روانسازی واردات ایفا کرد.
- تلاش برای نظاممند کردن بازار غیرمتشكل پولی با تأکید بر نظارت بر فعالیت صندوقهای قرض‌الحسنه و تصویب قانون این بازار به همراه آئین‌نامه‌های آن.

## ۵. راهکارهای اجرایی مقابله با تورم

پدیده تورم در اقتصاد ایران معضلی تاریخی و پایدار است که ریشه در ساختارهای نهادی اقتصاد دارد. وجود ضعف در تولید بخش کشاورزی، ساختار تجارت خارجی، نظام مالیاتی که با وجود اصلاحات انجام شده هنوز از ضعفهایی برخوردار است، تنگناهای تولید، نرخ رشد نازل بهره‌وری سرمایه و نیروی انسانی، در کنار ناکارایی موجود در تولید و اتکاء شدید بودجه دولت به درآمدهای نفتی از جمله عواملی هستند که تورم در اقتصاد ایران از نوع ساختاری را تبیین می‌نمایند.

در شرایط کنونی که اقتصاد ایران در پرتو فزونی درآمدهای نفتی، با محدودیت بودجه مواجه نیست مطمئناً یکی از گذرگاههای اساسی در شکل‌گیری تورم را می‌یابد در ورود ارز حاصل از صادرات نفت خام و رشد پایه پولی از طریق فزونی خالص داراییهای بانک مرکزی جستجو کرد. هر چند در این زمینه با واگرایی و تضعیف رابطه تورم و نقدینگی در اقتصاد، شاهد رشد بالای نقدینگی و نرخ تورم پایین در چند سال اخیر بوده‌ایم، این مهم بدان معنی نیست که اینباره نقدینگی نمی‌تواند به رشد قیمتها در یک بازه زمانی بلندمدت منجر شود. مطمئناً در چنین شرایطی کنترل نقدینگی و جهت‌دهی نقدینگی می‌تواند از جمله کاراترین و مؤثرترین سیاستها در ممانعت از بازگشت تورم به نقطه اوج خود و شروع روند افزایشی آن باشد.

با توجه به این مقدمه اجمالی، عموم راهکارهای مبارزه با پدیده تورم، ماهیت میانمدت و بلندمدت خواهد داشت. راهکارهای کوتاه‌مدت که ممکن است در راستای منافع بلندمدت اقتصادی کشور نیز باشد، در شرایطی بحرانی قابل تجویز است و در حال حاضر موضوعیت ندارد. در مجموع، با توجه به علل ساختاری تورم و موضوعیت تورم با ماهیت پولی، راهکارهای ارائه شده را می‌توان به دو صورت راهکارهای سمت عرضه و سمت تقاضا در دو بعد زمانی مورد بررسی قرار داد.

### ۱-۵. راهکارهای سمت عرضه

سیاستهای مبارزه با تورم از بعد عرضه را می‌توان در قالب سیاستهای کوتاه‌مدت یا میان‌مدت و بلندمدت مورد بررسی قرار داد.

#### ۱-۱-۵. سیاستهای سمت عرضه در کوتاه‌مدت

الف- تداوم سیاستهای ثبیت نرخ ارز: بیشتر کشورهای در حال توسعه که دچار معضل تورم مزمن هستند، سیاست ثبیت ارزی را به عنوان جزیی از برنامه مبارزه با تورم برگزیده‌اند. علت انتخاب این شیوه عمدتاً به این دلیل است که در این کشورها، سرعت گردش پول با نوسانهای فراوانی همراه است، بنابراین انجام اقداماتی در خصوص حجم پول بسیار دشوار می‌باشد. این در حالی است که نرخ ارز به سهولت قابل مشاهده و سنجش است و سیاستگذار در هر آن می‌تواند عملکرد خود را بسنجد اما اطلاعات متغیرهای پولی با وقنه بسیاری به دست سیاستگذاران می‌رسد.

## ۱۰۲ مجله اقتصادی سال هفتم شماره‌های ۷۵ و ۷۶

ب- تداوم سیاستهای کنترل قیمتها (در حوزه کالاهای اساسی، ضروری و حساس): سیاست کنترل قیمتها دارای دو بعد می‌باشد. بُعد اول تولید را در بر می‌گیرد و در این مرحله قیمت‌گذاری می‌باید به گونه‌ای باشد که استمرار و افزایش تولید را نیز به دنبال داشته باشد. در بُعد دوم، عمدتاً مراحل توزیع مدنظر قرار می‌گیرد. فرآیند توزیع در کشورها دارای مشکلات بنیادینی است که نیاز به راه حل‌های بلندمدت دارد اما مسائلی مانند واسطه‌گری و احتکار را شاید بتوان در کوتاه‌مدت سازماندهی کرد. در این راستا نیاز به اهرمehای نظارتی موجود بین تولید و مصرف جهت جلوگیری از اجحاف به مصرف کننده ضروری است.

ج- ثبات در قوانین و مقررات: ثبات در قوانین علاوه بر دستیابی دست‌اندرکاران و برنامه‌ریزان اقتصادی به اهداف مورد نظر منجر به ایجاد اعتماد عمومی نسبت به تصمیم‌گیریهای می‌شود که در بسیاری از موارد، انتظارات و پیش‌بینی از روند سطح عمومی قیمتها را در جهت مطلوب هدایت می‌کند.

د- عدم اتخاذ سیاستهای ناگهانی: اتخاذ سیاستهای ناگهانی، افزایش ناگهانی قیمتها مصوب را به دنبال دارد که علاوه بر تأثیر مستقیم بر شاخص قیمتها و تورم، دارای آثار غیرمستقیم مانند افزایش قیمت کالاهای جانشین و مکمل غیرمصوب و تشديد دامنه انتظارات تورمی نیز می‌شود. از این رو ممانعت از افزایشها فوق موجب کاهش دامنه تورم خواهد بود.

### ۵-۱-۲. سیاستهای سمت عرضه در میان‌مدت و بلندمدت

- تغییر تدریجی سیاستهای کنترل قیمت از روش مستقیم به روش‌های غیرمستقیم
- اصلاح فرآیند توزیع از طریق پیوند مراکز تولید و مصرف، افزایش ظرفیت انبارها و سردخانه‌ها، برقراری محدودیتهای قانونی جهت جلوگیری از چرخشهای چندگانه کالا، ساماندهی شبکه توزیع با هدف کاهش نقش دولت و تقویت تشکلهای صنفی، حذف انحصارات در بخش توزیع و مانند آن.
- حمایت مؤثر از بخش تولید از طریق تعیین دستمزد براساس کارایی و بهره‌وری و کاهش حجم فعالیتها و مداخلات دولت در اقتصاد، افزایش سطح دانش فنی در بخش تولید، توجه به بهسازی و نوسازی صنایع موجود، فراهم آوردن شرایط تجدید ارزیابی داراییها.
- تأکید بر هدفمند نمودن یارانه‌ها و برنامه‌ریزی مجدد در خصوص تحقق این امر.
- اصلاح فرآیند قیمت‌گذاری از طریق حذف مراجع متعدد قیمت‌گذاری، پذیرش منطق واحد و اجتناب از منطقه‌های متعدد برای قیمت‌گذاری (از قبیل قیمت تمام شده، قیمت حاشیه بازار، قیمت جهانی، تأمین و پوشش هزینه سرمایه‌گذاری).
- تأمین نیازهای ارزی از طریق جذب سرمایه‌گذاری خارجی.
- کاهش حجم مداخله دولت در اقتصاد و کاهش تصدی گریهای غیرضروری در اقتصاد.
- برقراری شرایط مناسب جهت افزایش صادرات غیرنفتی.

## روند نرخ تورم طی سالهای اخیر، علت شناسی و ارائه راهکار ... ۱۰۳

ساختار نامناسب بودجه، کسری بودجه و بدھی دولت به نظام بانکی از جمله دلایل عدمه رشد سطح عمومی قیمتها از طریق پایه پولی است. یکی از راه حلها برای اصلاح این ساختار، عدم تزریق درآمد حاصل از فروش نفت خام به بانک مرکزی و در نهایت رشد پایه پولی است که از طریق ایجاد شرایط مناسب جهت افزایش صادرات غیرنفتی تأمین می شود. از جمله اقدامات مؤثر در این زمینه، تشویق صادرات مانند کاهش دوره پیمان سپاری و ایجاد تسهیلات در جهت واردات در مقابل صادرات را می توان مذکور شد. در این راستا به حضور گستره در سازمانهای تجاری بین المللی و گسترش فعالیت در این سازمانها، اصلاح عملکرد مناطق آزاد تجاری و بازارچه مرزی با توجه به اهداف ایجاد این گونه مناطق در رابطه با افزایش صادرات غیرنفتی و مانند آن می توان اشاره کرد.

- عدم افزایش قیمتها در برنامه های توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی.
- جهت دهی به نظام مالیاتی در راستای تقویت انگیزه های تولید.
- واگذاری شرکتهای تحت پوشش شرکتهای سرمایه گذاری وابسته به بانکها به بخش غیردولتی از طریق اوراق سرمایه گذاری مشاع با هدف جذب منابع کوچک مالی و جذب نقدینگی بخش خصوصی.

### ۲-۵. راهکارهای سمت تقاضا

این راهکارها مشتمل بر سیاستهایی است که از سمت تقاضای کل بر متغیرهای اقتصادی تأثیرگذار است و به اهداف اقتصادی سمت و سو می دهد.

#### ۱-۲-۵. سیاستهای سمت تقاضا در کوتاه مدت

##### الف- کنترل نقدینگی

تردیدی وجود ندارد که در صورت عزم جدی دولت بر کاهش هزینه ها، کاهش اعتبارات اعطایی به بخش دولتی و خنثی سازی اثر انبساط پولی می توان تا حد زیادی بر رشد نقدینگی فائق آمد لذا بدین منظور می توان توصیه های مشخصی برای کنترل نقدینگی ارائه کرد:

- انضباط مالی دولت در راستای ایجاد توازن در بودجه و اصلاح در نظام بودجه ریزی از طریق تقدیم واقع بینانه تر درآمدها و هزینه ها مورد توجه قرار گیرد.
- از محل حساب ذخیره ارزی جهت جلوگیری از بسط پایه پولی به صورت مکرر برداشت نشود.
- لغو انحصار فروش ارز نفتی به بانک مرکزی و امکان فروش آن به بانکها تا حدی که از آثار رشد درآمدهای نفتی بر پایه پولی اجتناب شود.

- به منظور کنترل رشد نقدینگی از ناحیه فعالیتهای پولی و اعتباری صندوقهای قرض الحسن، نظام مند شدن هر چه سریع تر آنها توسط دولت و بانک مرکزی انجام شود.

#### ۱۰۴ مجله اقتصادی سال هفتم شماره‌های ۷۵ و ۷۶

- همانگونه که از ابتدای انتشار چک‌پولها (مطابق قانون) مورد نظر بود، گرددش بیش از یک بار این چک‌پولها موجب رشد نقدینگی غیرقابل کنترل توسط بانک مرکزی می‌شود لذا بایستی توسط بانک مرکزی گرددش بیش از یک بار آنها ممنوع اعلام شود.
- کاهش بدهی دولت به بانک مرکزی و نیز تسویه بدهیهای دولت به بانکها در چارچوب فضای شکل گرفته در برنامه خصوصی‌سازی دولت-به عنوان یکی از الزامات خصوصی‌سازی بانکهای دولتی-می‌باید با تأکید پیگیری شود.
- ارائه تسهیلات در جهت تقویت ساختارهای پیشرفته مالی و شبکه اطلاعات و ارتباطات مجازی در جهت جلوگیری از حبس نقدینگی در بنگاهها و تقویت سرعت گرددش پول به جای رشد انباره نقدینگی مورد توجه قرار می‌گیرد.
- اجازه انتشار اوراق مشارکت به بانک مرکزی با هدف جذب نقدینگی و تداوم خشی‌سازی اثر انبساط پولی و هدایت آن در سرمایه‌گذاریهای تولیدی داده شود.

#### ب- بهمود ترکیب نقدینگی

- نوع بیشتر در سپرده‌های بانکی
- افزایش سهم شبه‌پول در نقدینگی: با نزدیک شدن نرخ سود سپرده‌های بانکی به نرخ تورم و تداوم آن، انتظار می‌رود که سهم شبه‌پول در نقدینگی افزایش و سهم پول کاهش یابد. همچنین گسترش بانکداری الکترونیک نیز در افزایش این متغیر سهم به سزاوی دارد.
- از بین بردن زمینه‌های فعالیتهای واسطه‌گری و دلالی: با از میان بردن ریشه‌های انجام فعالیتهای کاذب (دلالی و واسطه‌گری) می‌توان انتظار داشت که بخشی از نقدینگی سرگردان در این بخشها به سوی بانکها جهت دریافت سود بانکی سرازیر شود که قطعاً افزایش سهم شبه‌پول در نقدینگی را به دنبال خواهد داشت.

#### ج- ایجاد توازن در بودجه

- کاهش هزینه‌های عمومی دولت از طریق موظف نمودن دستگاهها به کنترل هزینه و کاهش هزینه‌های غیرضروری.
- مکلف نمودن دستگاهها به رعایت انضباط مالی از طریق عدم تخصیص بودجه‌های سه ماهه در صورت عدول از سقفهای مصوب.
- کاهش ردیفهای متفرقه در بودجه عمومی.

#### د- هدایت و ارشاد انتظارات و انگیزه‌های روانی در جهت کاهش تقاضا

## ۵-۲-۲. سیاستهای سمت تقاضا در میان مدت و بلندمدت

### الف- جهت دهنده نقدينگی

- علاوه بر اقداماتی که می بایست به منظور کنترل نقدينگی صورت پذیرد یک سلسله اقدامات به منظور جهت دهنده نقدينگی در زمینه های مولد اقتصادی و تحریک عرضه کالاها قابل توجیه به نظر می رسد.

- هدایت نقدينگی جذب شده در بخش واردات، به سمت واردات کالاهای سرمایه ای و واسطه ای با هدف تقویت عرضه اقتصاد و تشویق بخش تولید با تأکید بر انتقال فناوری به کشور.

- ارائه تسهیلات ارزی به طرحها و صنایع ارز آور در جهت رشد صادرات به گونه ای که دارایی های حاصل از فروش نفت خام به دارایی های مولد اقتصادی تبدیل شود.

- فراهم آوردن زمینه های فروش اوراق مشارک و سرمایه گذاری توسط بخش غیردولتی در قالب عقود اسلامی و در چارچوب نظام بانکداری بدون ریا با جهت دهنده امر تولید و اشتغال.

- نظام مند نمودن کسب اعتبارات از نظام بانکی و جلوگیری از ارجاع به بازارهای مالی غیررسمی و ارائه تسهیلات حمایتی متشکل نظری سهولت در اعطای وام، تأمین منابع مالی، ارائه خدمات مشورتی جهت بازاریابی محصولات در بازارهای بین المللی، ارتقاء دانش فنی و انتقال فناوری فراتر از آنچه امروزه در بانک صنعت و معدن ارائه می شود.

- تخصیص اعتبارات با تأکید بر فعالیتهای مولد در شهرهای کوچک جهت کاهش هزینه های ثابت تولید و کاهش نیاز به حجم نقدينگی بالا در مسیر تولید. در این راستا تقویت اهرمهای نظارتی به منظور هدایت منابع بانکی به سمت بخش های مولد و عدم انحراف به بخش های خدماتی غیر مولد ضروری است.

- تقویت بازار بورس در بستر ایجاد آرامش فکری برای کاهش ریسک در بورس و تقویت و ترمیم چشم انداز فعالیتهای مولد، همچنین توسعه فرهنگ سرمایه گذاری های غیر مشهود از طریق ایجاد انگیزه های سود آوری میان مدت و بلندمدت در این بخش.

- افزایش حمایت دولت در بخش مسکن و دخالت مستقیم دولت در عرضه مسکن ارزان قیمت به اقشار آسیب پذیر و کم درآمد جامعه با هدف ایجاد امنیت خاطر روانی و کاهش انتظارات تورمی جامعه.

ب- تغییر تدریجی سیاستهای کنترل قیمت از روش مستقیم به روش های غیر مستقیم.

ج- تأکید بر هدفمند نمودن یارانه ها و برنامه ریزی مجدد در خصوص تحقق این امر.

## ۱۰۶ مجله اقتصادی سال هفتم شماره‌های ۷۵ و ۷۶

به طور کلی می‌توان راهکارهای اجرایی مناسب برای کنترل تورم را به صورت جداول شماره (۱) و (۲) خلاصه کرد:

### جدول شماره ۱. راهکارهای اجرایی سمت عرضه برای کنترل تورم

راهکارهای کوتاه‌مدت	راهکارهای میان‌مدت و بلندمدت
<p>الف- اصلاح فرآیند توزیع</p> <p>- پیوند مراکز تولید و مصرف (با تأکید بر حذف واسطه‌ها و تقویت شبکه حمل و نقل)</p> <p>- افزایش ظرفیت ابزارها و سرداخنه‌ها</p> <p>- برقراری محدودیتها قانونی جهت جلوگیری از چرخشهای چندگانه کالا</p> <p>- ساماندهی شبکه توزیع با هدف کاهش نقش دولت و تقویت تشكیل‌های صنفی</p> <p>- حذف انحصارات در بخش توزیع</p> <p>ب- حمایت مؤثر از بخش تولید</p> <p>- تعیین دستمزد براساس کارایی و بهرهوری و کاهش حجم فعالیتها و مداخلات دولت در اقتصاد</p> <p>- افزایش سطح دانش فنی در بخش تولید</p> <p>- بهسازی و نوسازی صنایع موجود</p> <p>- فراهم آوردن شرایط تجدید ارزیابی داراییها</p> <p>ج- اصلاح فرآیند قیمت‌گذاری</p> <p>- حذف مراجع متعدد قیمت‌گذاری</p> <p>- تغییر تدریجی سیاستهای کنترل قیمت از روش مستقیم به روش‌های غیرمستقیم</p> <p>- پذیرش منطق واحد برای قیمت‌گذاری و اجتناب از منطق متعدد برای قیمت‌گذاری</p> <p>- عدم افزایش قیمت‌ها در برنامه‌های توسعه اقتصادی-اجتماعی و فرهنگی</p> <p>د- سایر موارد:</p> <p>- تأمین نیازهای ارزی از طریق جذب سرمایه‌گذاری خارجی</p> <p>- کاهش حجم مداخله دولت در اقتصاد</p> <p>- برقراری شرایط مناسب جهت افزایش صادرات غیرنفتی</p> <p>- واگذاری شرکتهای تحت پوشش شرکتهای سرمایه‌گذاری وابسته به بانکها و تسريع در امر خصوصی‌سازی</p>	<p>- تداوم سیاستهای تثیت نرخ ارز</p> <p>- تداوم سیاستهای کنترل قیمت‌ها (در حوزه کالاهای اساسی، ضروری و حساس)</p> <p>- ثبات در قوانین و مقررات</p> <p>- عرضه مستمر کالا</p> <p>- اعلام فهرست کالاهای صادراتی و وارداتی مجاز در ابتدای هر سال براساس عرضه، تقاضا و مازاد جهت جلوگیری از افزایش قیمت‌ها</p> <p>- عدم اتخاذ سیاستهای ناگهانی که افزایش شدید قیمت‌ها را در پی دارد.</p> <p>- رعایت ملاحظات مربوط به عدم افزایش قیمت‌ها در تدوین بودجه‌های سالانه</p>

## روند نرخ تورم طی سالهای اخیر، علت شناسی و ارائه راهکار ... ۱۰۷

### جدول شماره ۲. راهکارهای اجرایی سمت تقاضا برای کنترل تورم

راهکارهای میانمدت و بلندمدت	راهکارهای کوتاهمدت
<p>الف- جهتدهی نقدینگی:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- فراهم آوردن زمینه های فروش اوراق مشارکت و سرمایه گذاری توسط بخش غیردولتی</li> <li>- تخصیص اعتبارات با تأکید بر فعالیتهای مولد تقویت بورس</li> <li>- حمایت دولت از بخش مسکن</li> <li>ب- تغییر تدریجی سیاستهای کنترل قیمت از روش مستقیم به روشهای غیرمستقیم</li> <li>ج- تأکید بر هدفمند نمودن یارانه ها و برنامه ریزی مجدد در خصوص تحقق این امر</li> </ul>	<p>الف- کنترل نقدینگی:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- انضباط مالی دولت</li> <li>- برداشت نکردن از حساب ذخیره ارزی به صورت مکرر</li> <li>- کاهش بدھی دولت به بانک مرکزی</li> <li>- ارائه تسهیلات در جهت تقویت ساختارهای پیشرفت مالی و شبکه اطلاعات و ارتباطات مجازی</li> <li>- انتشار اوراق مشارکت</li> <li>- نظارت بر نحوه مصرف تسهیلات بانکی</li> </ul> <p>ب- بهبود ترکیب نقدینگی:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- توعییشتر در سپرده های بانکی</li> <li>- افزایش سهم شبه پول در نقدینگی</li> <li>- از بین بردن زمینه فعالیتهای واسطه گری و دلالی</li> <li>- جلوگیری از گردش بیش از یکبار چک پولها</li> <li>- نظام مند شدن صندوقهای قرض الحسن</li> </ul> <p>ج- ایجاد توازن در بودجه:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- کاهش ردیفهای متفرقه</li> <li>- کاهش هزینه های عمدۀ دولت از طریق موظف نمودن دستگاهها به کنترل هزینه ها و کاهش هزینه های غیر ضروری</li> <li>- مکلف نمودن دستگاهها به رعایت انضباط مالی از طریق عدم تخصیص بودجه های سه ماهه در صورت عدول از سقفهای مصوب</li> <li>د- هدایت و ارشاد انتظارات و انگیزه های روانی در جهت کاهش تقاضا</li> </ul>

### منابع

بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران (۱۳۸۶)، «آثار انبساط پولی سال ۱۳۸۶»، اداره بررسی ها و سیاستهای اقتصادی.

وزارت امور اقتصادی و دارایی (۱۳۸۶)، «گزارش عملکرد منابع و مصارف بودجه عمومی دولت طی شش ماهه نخست سال ۱۳۸۶»، معاونت امور اقتصادی، دفتر تحقیقات و سیاستهای مالی.