

## گزارش

### تولید و مصرف فرآورده‌های نفتی پس از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها

دفتر تحقیقات و سیاست‌های بخش‌های تولیدی

فرزانه دیل<sup>۱</sup>

#### مقدمه

مدیریت مصرف انرژی و ساماندهی مصرف فرآورده‌های نفتی یکی از مهم‌ترین دغدغه‌های دولت نهم بود که نهایتاً از طریق تصویب قانون هدفمند کردن یارانه‌ها و اجرای آن از ۲۸ آذرماه ۱۳۸۹ صورتی عملیاتی و اجرایی به خود گرفت. اگرچه از همان آغاز انتظار می‌رفت که اجرای این قانون، کاهش مصرف فرآورده‌های نفتی را بدنبال داشته باشد، با این حال نباید از این نکته مهم غفلت کرد که به دلیل چسبندگی مصرف و زمانبر بودن فرایندهای تغییر فناوری طبیعتاً انتظار می‌رود آثار کامل اجرای این قانون بر بهینه سازی مصرف تمام فرآورده‌های نفتی در بلندمدت ظاهر گردد.

با این حال تا آنجا که به آثار کوتاه‌مدت اجرای قانون هدفمندسازی یارانه‌ها بر مصرف فرآورده‌های نفتی مربوط می‌شود بنظر می‌رسد که افزایش قیمت فرآورده‌های نفتی کاهش معنادار مصرف کل فرآورده‌های نفتی را در زمستان ۱۳۸۹ و بهار سال ۱۳۹۰ نسبت به مدت مشابه سال قبل در پی داشته است. به طوری که شش ماه پیش از اجرای قانون در مجموع ۴۵۷۹۱ میلیون لیتر فرآورده نفتی تولید و ۳۷۹۰۹/۶ میلیون لیتر مصرف شده که این امر حاکی از افزایش ۴۳۷۲/۱۹ میلیون لیتری (۱۰/۵ درصد) در تولید و کاهش ۲۲۴۴/۹۷۰ میلیون لیتری (۵/۵۸ درصد) در مصرف نسبت به مدت مشابه سال قبل می‌باشد.

صرف نظر از این اثر کلی همان‌گونه که در جدول (۱) مشاهده می‌شود، اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها حائز آثار معناداری بر ترکیب تولید و مصرف فرآورده‌های نفتی نیز بوده است، به طوری که روند تولید پنج فرآورده مورد بررسی به استثنای نفت سفید افزایشی<sup>۱</sup> و روند مصرف این فرآورده‌ها به استثنای نفت کوره کاهشی بوده است.

**جدول ۱. متوسط روزانه تولید و مصرف فرآورده‌های نفتی طی دی ماه ۱۳۸۹ تا خرداد ماه ۱۳۹۰ در مقایسه با مدت مشابه سال قبل**

نرخ رشد خردادماه ۱۳۸۹	متوسط روزانه مصرف			متوسط روزانه تولید			فرآورده‌های نفتی خردادماه ۱۳۸۹
	دی ماه ۱۳۸۸ تا خردادماه ۱۳۸۹	دی ماه ۱۳۸۹ تا خردادماه ۱۳۹۰	نرخ رشد	دی ماه ۱۳۸۸ تا خردادماه ۱۳۸۹	دی ماه ۱۳۸۹ تا خردادماه ۱۳۹۰	نرخ رشد	
	(میلیون لیتر - درصد)	(میلیون لیتر - درصد)		(میلیون لیتر - درصد)	(میلیون لیتر - درصد)		(میلیون لیتر - درصد)
-۱۳/۸۲	۱۱	۱۲/۷۶	۸/۱	۹/۴۱	۸/۷۰۲	۸/۷۰۲	گاز مایع
-۷/۶۵	۵۷/۴۳	۶۲/۱۹	۳۲/۳	۵۵/۶۳	۴۲/۰۵	۴۲/۰۵	بنزین
-۲/۸۳	۸۷/۶۲	۹۰/۱۷	۸/۶	۹۳/۰۵	۸۵/۶۷	۸۵/۶۷	نفت گاز (گازویل)
-۲۸/۰۲	۱۱	۱۵/۲۸	-۱۹/۶	۱۴/۸۲	۱۸/۴۳	۱۸/۴۳	نفت سفید
۲/۵	۴۱/۶۰	۴۰/۵۹	۸/۲	۷۸/۸۵	۷۲/۸۸	۷۲/۸۸	نفت کوره
-۵/۵۸	۲۰۸/۶۵	۲۲۱	۱۰/۵	۲۵۱/۷۶	۲۲۷/۷	۲۲۷/۷	کل

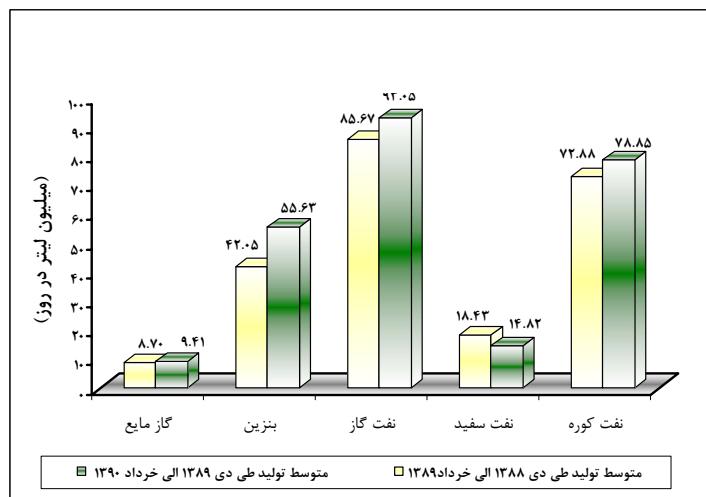
مأخذ: شرکت ملی پالایش و پخش فرآورده‌های نفتی ایران.

### تولید و مصرف گاز مایع شش ماه پس از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها

بررسی روند تولید و مصرف گاز مایع از دی ماه ۱۳۸۹ تا خردادماه ۱۳۹۰ حاکی از آن است که تولید این فرآورده بطور متوسط ۹/۴۱ و مصرف آن ۱۱ میلیون لیتر در روز بوده است. بر این اساس تولید گاز مایع نسبت به مدت مشابه سال قبل ۸/۱ درصد افزایش و مصرف آن ۱۳/۸۲ درصد کاهش نشان می‌دهد. گاز مایع عمده‌تاً به عنوان سوخت در وسایل گازسوز خانگی، سوخت جایگزین در خودروها، سوخت در صنایع مختلف و گاز جایگزین گاز فریون در قوطی‌های آثروسی بکار می‌رود. با این حال، با توجه به اینکه بخش قابل توجهی از مصرف این فرآورده به بخش خانگی اختصاص دارد و عمده‌تاً به مناطق روستایی و فاقد سیستم گازرسانی عرضه می‌شود، علاوه بر ضرورت توجه به تولید و مصرف این فرآورده توزیع آن نیز حائز اهمیت می‌باشد. در این رابطه به نظر می‌رسد به مرحله بهره‌برداری رسیدن برخی طرح‌های گازرسانی و افزایش قیمت هر سیلندر

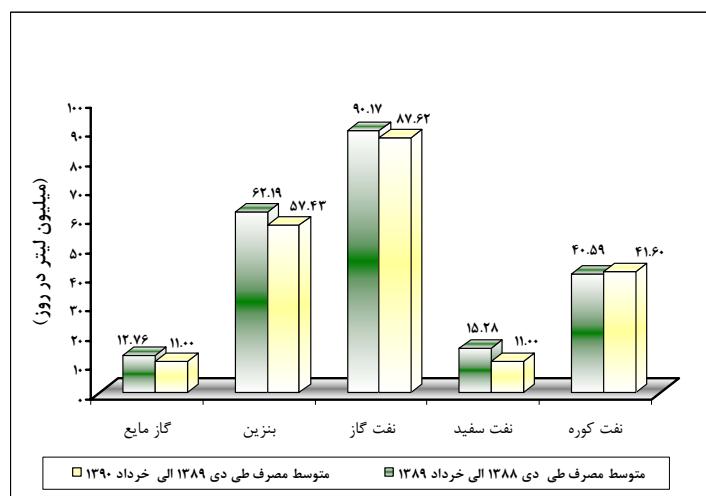
۱. از آنجایی که میزان تولید چهار فرآورده بنزین، گازویل، نفت سفید و نفت کوره به هم پیوسته است، اولویت بخشیدن به افزایش تولید بنزین و گازویل به معنای کاهش تولید نفت سفید بوده است.

گاز مایع نسبت به قبل از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها در کاهش مصرف این فرآورده ایفای نقش کرده است. این در حالی است که بخشی از علل کاهش مصرف را می‌بایست در بروز برخی اختلالات در سیستم توزیع گاز مایع جستجو کرد.



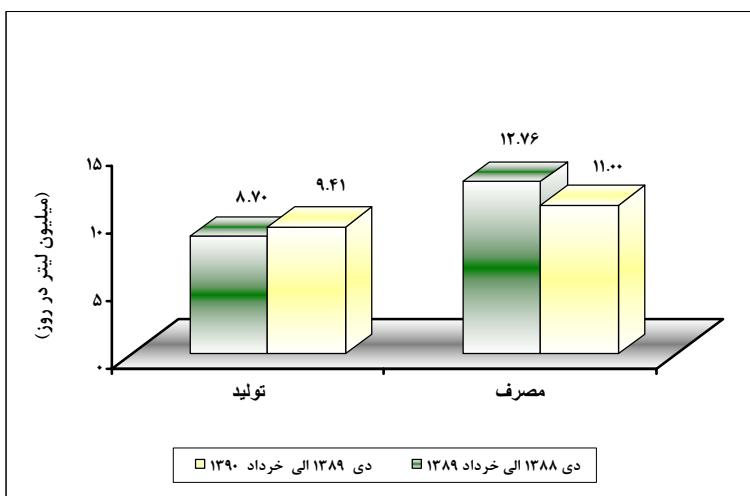
مأخذ: شرکت ملی پالایش و پخش فرآوردهای نفتی ایران.

**نمودار ۱. متوسط تولید فرآوردهای نفتی طی دی ماه ۱۳۸۹ تا خردادماه ۱۳۹۰ در مقایسه با مدت مشابه سال قبل**



مأخذ: شرکت ملی پالایش و پخش فرآوردهای نفتی ایران.

**نمودار ۲. متوسط مصرف فرآوردهای نفتی طی دی ماه ۱۳۸۹ تا خردادماه ۱۳۹۰ در مقایسه با مدت مشابه سال قبل**

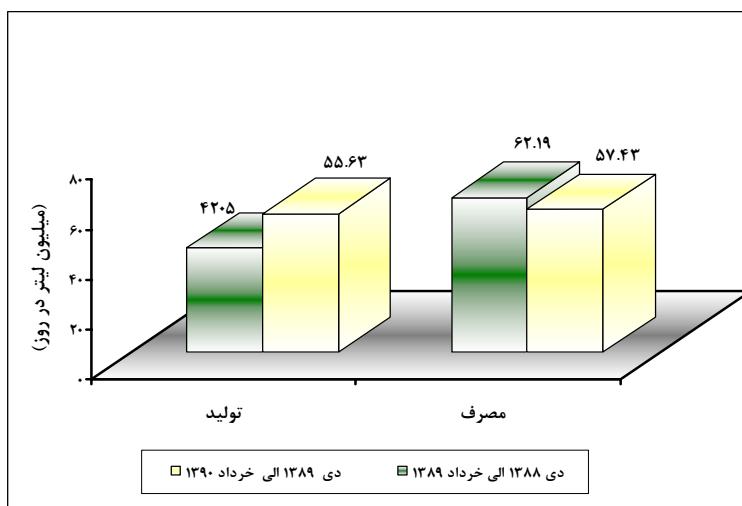


مأخذ: شرکت ملی پالایش و پخش فرآورده‌های نفتی ایران.

**نمودار ۳. تولید و مصرف گاز مایع طی دی ماه ۱۳۸۹ تا خرداد ۱۳۹۰ در مقایسه با مدت مشابه سال قبل**

### تولید و مصرف بنزین شش ماه پس از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها

شش ماه پس از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها بطور متوسط حدود ۵۵/۶۳ میلیون لیتر در روز بنزین تولید و حدود ۵۷/۴۳ میلیون لیتر در روز مصرف شده است که در مقایسه با مدت مشابه سال قبل تولید این فرآورده  $\frac{32}{3}$  درصد افزایش و مصرف آن  $\frac{7}{65}$  درصد کاهش نشان می‌دهد. شایان توجه است با توجه به مسئله تحریم، در پالایشگاه‌های کشور تولید بنزین جایگزین تولید محصولات بخش پایین‌دستی پتروشیمی گردید و این موضوع طی شش ماهه پس از هدفمند کردن یارانه‌ها افزایش قابل ملاحظه تولید بنزین را ( $\frac{32}{3}$  درصد) بدنبال داشت. از سوی دیگر، با در نظر گرفتن افزایش تعداد خودروها طی دوره مورد بررسی نسبت به مدت مشابه سال قبل، تأثیر مستقیم اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها بر کاهش مصرف بنزین نیز قابل ملاحظه ارزیابی می‌شود. این در حالی است که در ماههای ابتدایی این دوره همچنان برخی خودروها از ذخیره بنزین سهمیه‌ای بصورت هر لیتر ۱۰۰۰ ریال (بنزین معمولی) و ۱۵۰۰ ریال (بنزین سوپر) استفاده نموده‌اند. بنابراین، انتظار می‌رود در ماههای آتی سال جاری تحت تأثیر اتمام ذخیره بنزین یارانه‌ای و کاهش یا ثابت ماندن سهمیه بنزین ۴۰۰۰ و ۵۰۰۰ ریالی به انضمام محدودیت‌های ترافیکی همچون طرح تردد زوج و فرد خودروها در شهر تهران روند کاهشی مصرف بنزین با شتاب بیشتری (بویژه از ناحیه کاهش قابل توجه قاچاق این فرآورده) ادامه یابد.

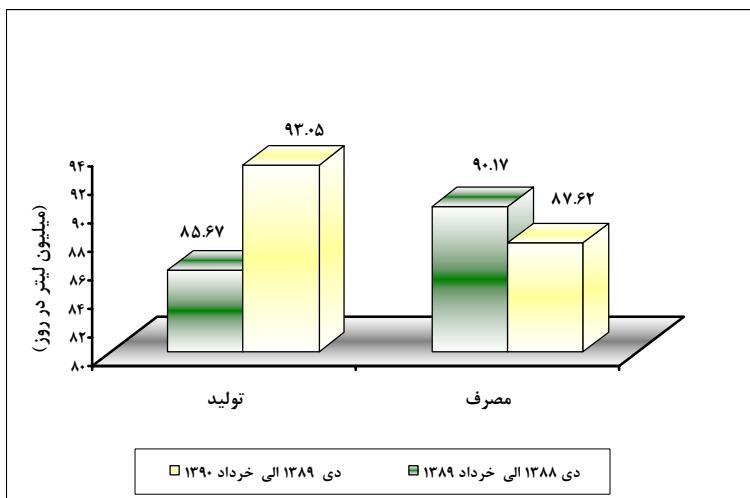


مأخذ: شرکت ملی پالایش و پخش فرآوردهای نفتی ایران.

#### نمودار ۴. متوسط تولید و مصرف بنزین طی دیماه ۱۳۸۹ تا خردادماه ۱۳۹۰ در مقایسه با مدت مشابه سال قبل

**تولید و مصرف نفت گاز (گازویل) ششماه پس از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها**

مطابق گزارش شرکت ملی پالایش و پخش فرآوردهای نفتی ایران ششماه پس از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها به طور متوسط روزانه ۹۳/۰۵ میلیون لیتر گازویل تولید و ۸۷/۶۲ میلیون لیتر مصرف شده است. به این ترتیب، تولید این فرآورده نسبت به مدت مشابه سال قبل درصد افزایش و مصرف آن ۲/۸۳ درصد کاهش نشان می‌دهد که بخشی از این کاهش مصرف ناشی از جایگزینی گاز طبیعی با گازویل در بخش نیروگاهی کشور می‌باشد. شایان توجه است در ششماه پس از هدفمند کردن یارانه‌ها تولید این فرآورده نسبت به مصرف آن فزونی یافته است. حال آنکه در دوره مشابه سال قبل مصرف آن بیش از تولید بوده است.



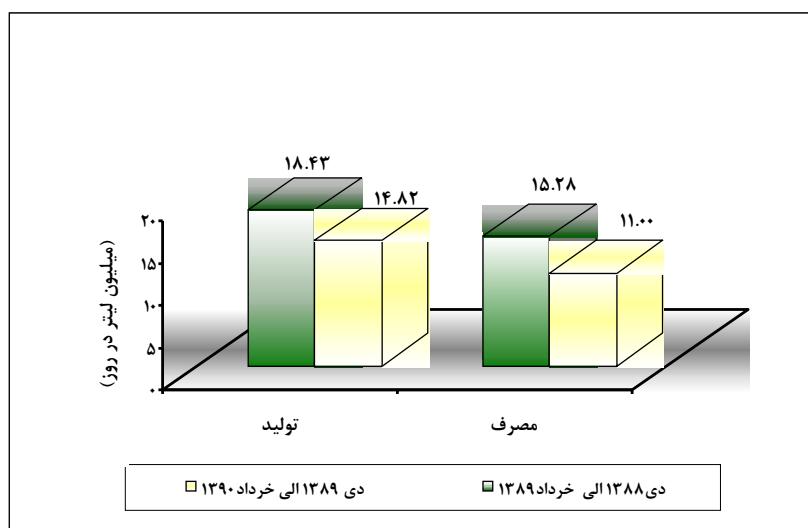
مأخذ: شرکت ملی پالایش و پخش فرآورده‌های نفتی ایران.

**نمودار ۵. متوسط تولید و مصرف گازویل طی دی‌ماه ۱۳۸۹ تا خردادماه ۱۳۹۰ در مقایسه با مدت مشابه سال قبل**

### تولید و مصرف نفت سفید شش ماه پس از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها

تولید نفت سفید در دوره مورد بررسی (دی‌ماه ۱۳۸۹ تا خردادماه ۱۳۹۰) بطور متوسط ۱۴/۸۲ میلیون لیتر در روز گزارش شده است که در مقایسه با مدت مشابه سال قبل، تولید این فرآورده رشد منفی  $19/6$  درصدی و مصرف آن رشد منفی  $28/02$  درصدی را نشان می‌دهد. از نقطه نظر تولید چنانچه ذکر شد بنظر می‌رسد اولویت یافتن تولید بنزین و گازویل در ترکیب تولید بطور طبیعی با کاهش تولید نفت‌سفید همراه بوده است. از نقطه نظر مصرف نیز علاوه بر آثار اجرای قانون بر کاهش مصرف این فرآورده بخشنی از این کاهش را می‌بایست در به بهره‌برداری رسیدن برخی از طرح‌های گازرسانی جستجو کرد. به علاوه، با توجه به مسئله تحریم کاهش تعداد پروازهای خارجی به کشور و به طریق اولی کاهش میزان سوخت‌گیری آنها نیز بر کاهش مصرف اثرگذار بوده است. همچنین، در مواردی عدم توزیع به موقع نفت سفید و وجود تقاضای تأمین نشده متقاضیان این فرآورده روند کاهشی مصرف را تشدید نموده است.

### تولید و مصرف فرآورده‌های نفتی ... ۱۰۳

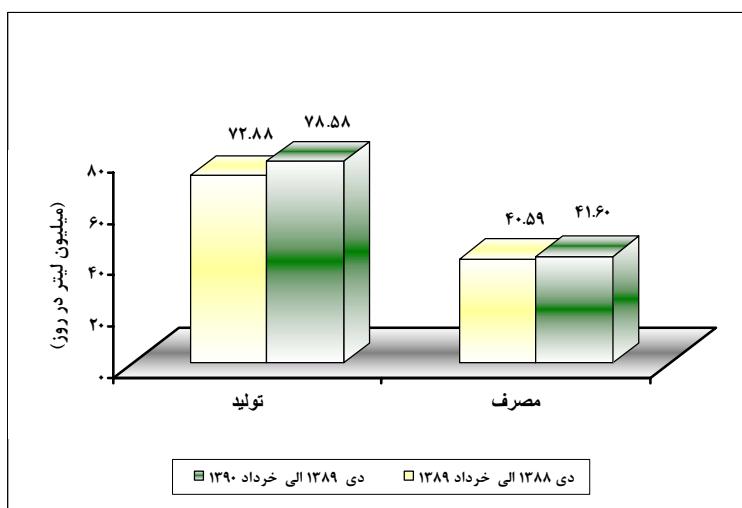


مأخذ: شرکت ملی پالایش و پخش فرآورده‌های نفتی ایران.

نمودار ۶. تولید و مصرف نفت سفید طی دی ماه ۱۳۸۹ تا خردادماه ۱۳۹۰  
در مقایسه با مدت مشابه سال قبل

### تولید و مصرف نفت کوره چهار ماه پس از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها

از دی ماه ۱۳۸۹ تا خردادماه ۱۳۹۰ متوسط تولید روزانه نفت کوره در کشور ۷۸/۸۵ میلیون لیتر و مصرف آن ۴۱/۶۰ میلیون لیتر گزارش شده که نسبت به مدت مشابه سال قبل تولید این فرآورده ۸/۲ درصد و مصرف آن ۲/۵ درصد افزایش را نشان می‌دهد. افزایش تولید نفت کوره در ترکیب تولید بخش پالایشی کشور شاخصی از ناکارامدی این صنعت محسوب می‌شود که ضرورت اصلاح ساختار فناورانه تولید این بخش را گوشزد می‌کند. بنظر می‌رسد از جمله دلایل افزایش مصرف این فرآورده، افزایش مصرف آن در بخش نیروگاهی بوده است.



مأخذ: شرکت ملی پالایش و پخش فرآورده‌های نفتی ایران.

**نمودار ۷. تولید و مصرف نفت کوره طی دی ماه ۱۳۸۹ تا خردادماه ۱۳۹۰ در مقایسه با مدت مشابه سال قبل**

### سهم هر یک از فرآورده‌ها در کاهش مصرف فرآورده‌های نفتی

چنانچه در جدول (۲) مشاهده می‌شود، کاهش مصرف بنزین و نفت سفید در کاهش مصرف فرآورده‌های نفتی نقش مهمی داشته است، به طوری که هر یک به ترتیب با ۲/۲ و ۱/۹ واحد درصد سهم از کاهش رشد ۵/۵۸ درصدی مصرف فرآورده‌های نفتی در این مهم ایفای نقش کرده‌اند.

**جدول ۲. سهم هر یک از فرآورده‌های نفتی در کاهش مصرف کل فرآورده‌های نفتی**

درصد تغییرات مصرف روزانه	فرآورده‌های نفتی طی دی ماه سال ۱۳۸۹	سهم فرآورده از مصرف کل طی دی ماه ۱۳۸۹ تا خردادماه ۱۳۹۰	نسبت به مدت مشابه سال قبل (واحد درصد)	
-۱۰/۷۹۸	۰/۰۵۸	-۱۳/۸۲	-۱۰/۷۹۸	گاز مایع
-۲/۱۵۵	۰/۲۸۲	-۷/۶۵	-۲/۱۵۵	بنزین
-۱/۱۵۴	۰/۴۰۸	-۲/۸۳	-۱/۱۵۴	گازوئیل
-۱/۹۲۳	۰/۰۶۹	-۲۸/۰۲	-۱/۹۲۳	نفت سفید
۰/۴۵۸	۰/۱۸۳	۲/۵	۰/۴۵۸	نفت کوره
-۵/۵۸	۱	-۵/۵۸	-۵/۵۸	جمع کل

مأخذ: نتایج تحقیق.

برآورده‌ی از ارزش منابع صرفه‌جویی شده پس از اجرای قانون و بار یارانه‌ای موجود در جداول (۳) و (۴) قیمت هر یک از فرآورده‌های نفتی بر حسب قیمت فوب خلیج فارس، میزان منابع آزاد شده پس از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها، میزان اختلاف قیمت داخلی با قیمت‌های فوب خلیج فارس و در نهایت میزان بار یارانه‌ای دولت در قیمت‌های کنونی ارائه شده است.

چنانچه مشاهده می‌شود میزان صرفه‌جویی ناشی از اجرای قانون در ارتباط با کاهش مصرف فرآورده‌ها از ابتدای دی ماه ۱۳۸۹ تا پایان خردادماه ۱۳۹۰ حدود ۱۸ هزار میلیارد ریال (قریب به ۱/۶ میلیارد دلار) برآورد می‌شود که منابع قابل توجهی را برای پیگیری اهداف توسعه‌ای کشور آزاد می‌کند. این در حالی است که بین فرآورده‌های نفتی، بنزین با بیش از ۶/۹ هزار میلیارد ریال صرفه‌جویی بیشترین سهم ارزشی را در صرفه‌جویی‌های به دست آمده از اجرای قانون به خود اختصاص داده است.

جدول ۳. صرفه‌جویی ناشی از کاهش مصرف فرآورده‌های نفتی طی دی ماه ۱۳۸۹ تا خردادماه ۱۳۹۰

گاز مایع	بنزین	گازوئیل	نفت سفید	نفت کورو	کل	میزان کاهش مصرف	روزانه طی دی ماه	خلیج فارس طی دی ماه ۱۳۸۹ تا خردادماه ۱۳۹۰	خردادماه ۱۳۹۰ نسبت به مدت مشابه سال قبل (لیتر/دلار)*	کل صرفه‌جویی ناشی صرفه‌جویی ناشی از کاهش مصرف طی روزانه ناشی از کاهش مصرف طی دی ماه ۱۳۸۹ تا خردادماه ۱۳۹۰ (میلیون دلار)	
۱۷۷۸/۴۵	۱۵۸/۱۹	۰/۸۷	۰/۴۹۳	۱/۷۶۳							
۶۹۸۵/۸۱	۶۲۱/۳۶	۳/۴۱	۰/۷۱۸	۴/۷۶							
۳۹۱۵/۴۵	۳۴۸/۲۷	۱/۹۱	۰/۷۵۱	۲/۵۵							
۶۵۳۶/۲۳	۵۸۱/۳۸	۳/۱۹	۰/۷۴۶	۴/۲۸							
-۱۱۸۱/۴۸	-۱۰۵/۰۹	-۰/۵۸	۰/۵۷۰	-۱/۰۱۳							
۱۸۰۳۴/۴۶	۱۶۰۴/۱	۸/۸۱۴	-	۱۲/۳۳۵							

\* اداره امور بین‌الملل وزارت نفت.

\*\* در این برآورد متوسط قیمت دلار آمریکا در بازار داخلی طی دی ماه ۱۳۸۹ تا خردادماه ۱۳۹۰ معادل ۱۱۲۴۲/۷ ریال مبنای محاسبه قرار گرفته است.

مأخذ: نتایج تحقیق.

با این حال صرفه‌جویی به دست آمده تنها بخشی از صرفه‌جویی بالقوه‌ای است که در اثر اجرای کامل قانون هدفمندسازی یارانه‌ها بدست آمده است. مطابق ماده (۱) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها مقرر است که قیمت‌های داخلی فرآورده‌های اصلی نفتی تا پایان برنامه پنجم توسعه کمتر از

۹۰ درصد قیمت‌های فوب خلیج فارس نباشد. از این منظر با توجه به اینکه قیمت‌های داخلی با درصد قیمت‌های فوب خلیج فارس اختلاف معناداری دارند، میزان یارانه‌های پرداختی دولت در جدول (۴) محاسبه گردیده است.

**جدول ۴. برآورده از یارانه پرداختی دولت به فرآورده‌های نفتی  
شش ماه پس از اجرای قانون هدفمندسازی یارانه‌ها**

فرآورده‌های نفتی	میزان کل مصرف از دی ماه (میلیون لیتر)	میزان کل خوداده ۱۳۹۰ (میلیون لیتر)	متوسط قیمت‌های داخلی فرآورده‌های نفتی طی دی ماه ۱۳۸۹ (پیزو/دلار)	تکلیف فارس طی دی ماه ۱۳۸۹ تعدادهای ۳۲۰ (پیزو/دلار)	درصد متوسط قیمت فوب خلیج فارس طی دی ماه ۱۳۸۹ (پیزو/دلار)	درصد قیمت فوب خلیج فارس اشاره قیمت داخلی ۹۰	باد یارانه‌ای دولت (میلیارد دلار)
گاز مایع	۲۰۰۰/۸	۱۱۹۶/۱	۰/۴۴۴	۳۷۹۲/۲۹	۷۵۸۷/۶	۰/۶۷	
بنزین	۱۰۴۵۵/۳	۳۸۶۷	۰/۶۴۶	۳۳۹۸/۰۳	۳۵۵۲۷/۵	۳/۱۶	
گازوئیل	۱۵۹۲۳	۱۹۸۳/۹	۰/۶۷۶	۵۶۱۵/۰۴	۸۹۴۰/۸/۳	۷/۹۵	
نفت سفید	۱۹۸۲/۵	۱۰۰	۰/۶۷۱	۶۵۴۸/۳۵	۱۲۹۸۲/۱	۱/۱۵	
نفت کوره	۷۵۴۸	۲۰۰۰	۰/۵۱۳	۳۷۶۷/۵۱	۲۸۴۳۷/۱	۲/۵۳	
کل	۳۷۹۰۹/۶	-	-	-	۱۷۳۹۴۲/۶	۱۵/۴۷	

مأخذ: نابغ تحقیق.

چنانچه مشاهده می‌شود مجموع یارانه‌های غیرمستقیمی که دولت شش ماه پس از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها بواسطه اختلاف قیمت فرآورده‌های نفتی در داخل کشور با ۹۰ درصد قیمت‌های فوب خلیج فارس در خارج پرداخته است بالغ بر ۱۷۳ هزار میلیارد ریال (بالغ بر ۱۵ میلیارد دلار) می‌باشد.

از سوی دیگر، مقایسه قیمت فرآورده‌های نفتی قبل و پس از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها نشان می‌دهد که طی دوره مورد بررسی درآمد دولت ناشی از این اختلاف قیمت بالغ بر ۷۷ هزار میلیارد ریال (بالغ بر ۶/۸ میلیارد دلار) بوده است (جدول ۵).

**جدول ۵. برآوردهای از درآمدهای دولت از محل هدفمندسازی یارانه فرآوردهای نفتی  
طی شش ماه اول اجرای قانون هدفمندسازی یارانهها**

فرآوردهای نفتی	میزان کل مصرف طی دی ماه ۱۳۸۹ تا خداداده ۱۳۹۰ (بیلیون لیتر)	میزان کل مصرف طی دی ماه ۱۳۸۹	متوجه فرآوردهای نفتی طی دی ماه ۱۳۸۹ تا خداداده ۱۳۹۰ (بیلیون لیتر)	متوجه فرآوردهای نفتی طی دی ماه ۱۳۸۹	قیمت فرآوردهای نفتی قبل از یارانهها (بیز / دیال)	قیمت فرآوردهای نفتی قبل از یارانه هدفمند کردن (بیز / دیال)	افلاف قیمت داخلی اجرای قانون هدفمندسازی (دیال / لیتر)	درآمد دولت (میلیارد دلار)	درآمد دولت (میلیارد ریال)
گاز مایع	۲۰۰۰/۸	۱۰۴۵۵/۳	۱۹۸۲/۵	۱۹۸۳/۹	۱۱۹۶/۱	۳۱/۸	۱۱۶۴/۳	۲۳۳۰	۰/۲۰۷
بنزین			۱۵۹۲۳	۱۹۸۳/۹	۲۸۶۷	۱۰۰۰	۲۸۶۷	۲۹۹۷۵	۲/۶۶۶
گازوئیل			۱۹۸۲/۵	۱۹۸۳/۹	۱۶۵	۱۶۵	۱۸۱۸/۹	۲۸۹۶۲	۲/۵۷۶
نفت سفید			۷۵۴۸	۲۰۰۰	-	-	۹۴/۵	۱۴۳۸۳	۰/۱۴۷
نفت کوره			۳۷۹۰/۹۶	-	-	-	-	۷۷۳۰/۵	۹/۸۶۷
جمع کل									

مأخذ: نتایج تحقیق.

### جمع‌بندی و نتیجه‌گیری

اجراهای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها در شش ماهه اول آن کاهش ۵/۵۸ درصدی مصرف فرآوردهای نفتی را نسبت به مدت مشابه سال قبل در پی داشته و موجب بیش از ۱/۶ میلیارد دلار صرفه‌جویی ارزی شده است. این در حالی است که انتظار می‌رود آثار کامل اجرای این قانون بر بهینه‌سازی مصرف فرآوردهای نفتی در بلندمدت ظاهر گردد.

تأثیر اجرای این قانون بر کاهش مصرف بنزین درخور توجه بوده و طبیعتاً همگام با بهینه‌سازی مصرف آن کاهش قاچاق این فرآورده کاهش نیاز به واردات بنزین و کاهش فشار بر بخش پالایشگاهی کشور برای تولید آن همراه بوده است. با توجه به این مهم که حدود ۲/۲ واحد درصد از کاهش ۵/۵۸ درصدی مصرف فرآوردهای نفتی طی دی ماه ۱۳۸۹ تا خداداده ۱۳۹۰ نسبت به مدت مشابه سال قبل از کاهش مصرف بنزین ناشی شده است می‌توان اذعان کرد که این سیاست علاوه بر نقش مؤثری که در بهینه‌سازی مصرف بنزین داشته کاهش فشار بر بودجه دولت جهت واردات بنزین را موجب گردیده و منابع قابل توجهی را جهت تعییب اهداف توسعه‌ای کشور آزاد کرده است. با این حال نباید از این نکته مهم نیز غفلت کرد که در صورت تقویت ناوگان حمل و نقل درون شهری و وضع الزامات ناظر بر کاهش مصرف موتورهای مورد استفاده در خودروهای

ساخت تولید داخل امکان کاهش به مراتب بیشتری در مصرف بنزین میسر خواهد شد. این در حالی است که بدون تحقق این مهم اثربخشی ابزارهای قیمتی محدود بوده و در میان مدت از حد معینی فراتر نخواهد رفت.

به همراه کاهش مصرف بنزین، مصرف گازویل نیز طی دوره مورد بررسی نسبت به مدت مشابه سال قبل با کاهش مواجه شده که بنظر می‌رسد با توجه به افزایش قیمت گازویل مورد مصرف بخش نیروگاهی مصرف آن کاهش یافته است. بر این اساس، انتظار آن است که با اصلاح فرایندهای فناوری در حوزه تولید، حذف تدریجی سیاست‌های حمایتی قیمتی بهره‌گیری بیشتر از گاز و برق بجای گازویل در برخی صنایع و کاهش مصرف گازویل در بخش نیروگاهی روند کاهشی مصرف گازویل در کشور تداوم یابد.

در رابطه با مصرف گاز مایع و نفت سفید نیز شایان توجه است که اگرچه بخشی از کاهش مصرف این دو فرآورده از افزایش قیمت آن یا ایجاد امکان دسترسی شهروندان به گاز شهری ناشی می‌شود، با این حال بخش دیگری از کاهش مصرف از اختلالات ایجاد شده در فرایندهای توزیع ناشی شده است. همچنین با توجه به موضوع تحریم و کاهش تعداد سوخت‌گیری پروازهای خارجی در کشور بخشی از کاهش مصرف نفت سفید ناشی از کاهش سوختگیری هوایپماها می‌باشد. با این حال شایان توجه است که دو فرآورده نفتی گاز مایع و نفت سفید عمدتاً جهت ایجاد گرمایش و پخت و پز در مناطق فاقد سیستم گازرسانی مورد استفاده قرار می‌گیرند و لذا توجه بیشتر به توزیع بهنگام آنها جهت حمایت از اقشار آسیب‌پذیر برقراری عدالت توزیعی و اجرای موفق قانون الزامی بنظر می‌رسد.

در نهایت اینکه به رغم صرفه‌جویی‌های ناشی از اجرای قانون هدفمندسازی یارانه‌ها در مصرف فرآورده‌های نفتی با توجه به اختلاف قیمت داخلی فرآورده‌های نفتی و قیمت‌های فوب خلیج فارس همچنان میزان یارانه غیرمستقیمی که دولت طی شش ماهه اول اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها بابت فراورده‌های نفتی مورد بررسی پرداخته است قبل توجه می‌باشد و حدود ۱۸ میلیارد دلار (با مبنای قراردادن ۱۰۰ درصد قیمت فوب خلیج فارس) برآورد می‌گردد.

## پیوست

### مفروضات تعیین متوسط قیمت فرآورده‌های نفتی در داخل کشور گاز مایع

گاز مایع عمدتاً در بخش خانگی و به عنوان سوخت جایگزین و همچنین به عنوان سوخت در صنایع مورد استفاده قرار می‌گیرد. پس از اجرای قانون، قیمت هر لیتر گاز مایع جهت مصارف خانگی معادل ۱۰۰۰ ریال و در بخش حمل و نقل ۳۰۰۰ ریال تعیین گردید. از این‌رو، برای محاسبه قیمت این فرآورده نفتی همانند دیگر فرآورده‌ها از سهم مصارف این فرآورده در بخش‌های مختلف استفاده گردید که به این ترتیب بر اساس اطلاعات شرکت ملی پالایش و پخش فرآورده‌های نفتی شش ماه پس از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها حدود ۹۰ درصد این فرآورده در بخش خانگی با قیمت هر لیتر ۱۰۰۰ ریال و  $1/۳$  درصد با قیمت هر لیتر ۲۷۰۰ ریال در بخش حمل و نقل و عمومی و  $۸/۷$  درصد نیز با قیمت هر لیتر ۳۰۰۰ ریال عرضه گردید و به این ترتیب قیمت داخلی هر لیتر گاز مایع معادل ۱۱۹۶/۱ ریال برآورد می‌گردد.

### بنزین

پس از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها قیمت هر لیتر بنزین معمولی و سوپر یارانه‌ای به ترتیب ۱۰۰۰ و ۱۵۰۰ ریال، نیمه یارانه‌ای ۴۰۰۰، ۵۰۰۰ (سوپر دولتی) و آزاد ۷۰۰۰ و ۸۰۰۰ (سوپر) ریال تعیین گردید. لذا در این بررسی متوسط قیمت هر لیتر بنزین با استفاده از اطلاعات بدست آمده از شرکت ملی پالایش و پخش فرآورده‌های نفتی ایران بدست آمده است. درخصوص متوسط مصرف بنزین در قیمت‌های مذکور، سهم مصارف بنزین با قیمت‌های مختلف از کل مصرف محاسبه و در قیمت مربوطه ضرب شده و نهایتاً از حاصل جمع این مقادیر متوسط قیمت بنزین بدست آمده است. بر این اساس، شش ماه پس از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها حدود  $15/۳$  درصد بنزین با قیمت هر لیتر ۱۰۰۰ ریال،  $1/۲$  درصد با قیمت هر لیتر ۱۵۰۰ ریال،  $70/۸$  درصد با قیمت هر لیتر ۴۰۰۰ ریال،  $1/۷$  درصد با قیمت هر لیتر ۵۰۰۰ ریال،  $10/۱$  درصد با قیمت هر لیتر ۷۰۰۰ ریال و  $۰/۹۰$  درصد با قیمت هر لیتر ۸۰۰۰ ریال عرضه و در محاسبات وارد شده و به این ترتیب متوسط قیمت داخلی هر لیتر بنزین در دوره مورد بررسی معادل ۳۸۶۷ ریال برآورد گردیده است.

### **گازویل**

پس از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها قیمت هر لیتر گازویل یارانه‌ای ۱۵۰۰ ریال و آزاد هر لیتر ۳۵۰۰ ریال تعیین گردید. لازم به ذکر است در اغلب موارد در بخش نیروگاه، صنعت و کشاورزی نیز گازویل با قیمت هر لیتر ۳۵۰۰ ریال عرضه گردیده است. طبق اطلاعات بدست آمده از شرکت ملی پالایش و پخش فرآورده‌های نفتی ایران شش ماه پس از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه حدود ۱/۵ درصد گازویل مصرفی با قیمت ۱۶۵ ریال، ۶۷/۳ درصد با قیمت ۱۵۰۰ ریال و مابقی ۲۷/۶ درصد با قیمت هر لیتر ۳۵۰۰ ریال عرضه گردید و به این ترتیب قیمت هر لیتر گازویل معادل ۱۹۸۳/۹ ریال برآورد شده است.

### **نفت سفید**

پس از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها قیمت هر لیتر نفت سفید ۱۰۰۰ ریال تعیین گردید. با توجه به اینکه قیمت عرضه این فرآورده نفتی به بخش‌های مختلف یکسان می‌باشد، لذا قیمت ۱۰۰۰ ریال برای این فرآورده در محاسبات لحاظ شده است.

### **نفت کوره**

پس از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها قیمت هر لیتر نفت کوره معادل ۲۰۰۰ ریال اعلام شد. برای این فرآورده نیز با توجه به قیمت یکسان آن در بخش‌های مختلف قیمت هر لیتر معادل ۲۰۰۰ ریال لحاظ شده است.

**متوسط قیمت فوب خلیج فارس فرآوردهای نفتی طی سه ماهه زمستان ۱۳۸۹ و بهار ۱۳۹۰**  
 (لیتر / دلار)

فرآورده	۱۳۸۹	۱۳۸۹	۱۳۸۹	۱۳۹۰	۱۳۹۰	۱۳۹۰	۱۳۹۰	۱۳۹۰	۱۳۹۰	۱۳۹۰	۱۳۹۰
بنزین				۰/۷۱۸	۰/۷۴۶	۰/۷۹۳	۰/۷۴۶	۰/۷۲۷	۰/۶۵۶	۰/۶۴۲	
گازویل				۰/۷۵۱	۰/۷۸۵	۰/۸۰۵	۰/۷۸۸	۰/۷۸۳	۰/۶۹۲	۰/۶۵۳	
نفت سفید				۰/۷۴۶	۰/۷۹۲	۰/۸۱۴	۰/۷۹۱	۰/۷۶۵	۰/۶۷۹	۰/۶۳۴	
نفت کوره				۰/۵۷۰	۰/۶۰۷	۰/۶۰۷	۰/۶۰۲	۰/۵۸۹	۰/۵۲۹	۰/۴۸۶	
گاز مایع*				۰/۴۹۳							
۵۰ درصد پروپان					۰/۲۴۵	۰/۲۵۶	۰/۲۳۶	۰/۲۲۷	۰/۲۳۹	۰/۲۵۶	۰/۲۴۵
۵۰ درصد بوتان					۰/۲۶۲	۰/۲۶۷	۰/۲۴۳	۰/۲۳۴	۰/۲۳۶	۰/۲۵۷	۰/۲۶۲

\* قیمت گاز مایع با توجه به ۵۰ درصد قیمت پروپان و ۵۰ درصد قیمت بوتان محاسبه می‌گردد.

مأخذ: نتایج تحقیق.

